

「開放海洋」－海域遊憩活動規劃與管理指引原則

壹、前言

行政院刻正推動「向海致敬」政策，其中「開放」海洋及鼓勵國民從事海域遊憩活動，為五大政策主軸之一。為維護國人海上活動時之安全與使用海域之秩序，達成「全面開放、有效管理」之目標，爰參考《發展觀光條例》第36條、《水域遊憩活動管理辦法》第5條及第9條之規定，初步研擬有關目的事業主管機關或地方政府規劃與管理海域遊憩活動之基礎重點，以提升活動安全與品質，特訂定本指引原則。

貳、規劃海域遊憩活動之範圍、時間應注意事項

一、本指引係以《水域遊憩活動管理辦法》所表列之16項遊憩活動為基礎，針對其中13項適合海域遊憩活動項目並新增釣魚活動，依據渠等特性，進行下列原則性分類，俾因應未來新興活動方式：

(一)需使用器具活動：

1.動力器具活動：

(1)使用機械力器具活動：水上摩托車、拖曳傘、滑水板、香蕉船、橡皮艇、拖曳浮胎。

(2)使用天然力器具活動：風浪板、衝浪、風箏衝浪。

2.非動力器具活動：獨木舟、立式划槳。

(二)不需使用器具活動：游泳、潛水。

(三)釣魚活動。

二、有關海域遊憩活動項目間之競合，分述如下(詳如附件)：

(一)需使用器具活動之活動範圍與時間，不應與未使用器具活動(游泳、潛水)重疊。

(二)動力器具活動之活動範圍與時間，不得與非動力器具活動重

疊。

(三)機械力器具活動之活動範圍與時間，不得與非機械力器具活動重疊，且各種機械力器具活動應著重彼此安全區隔，另須規劃其器具進出活動範圍之通道及緩衝區域。

(四)動力器具活動若須其他動力載具拖曳，則須規劃拖曳路線、範圍及制定安全注意守則。

三、管理機關於公告(劃設)水域遊憩活動範圍前，應妥慎評估地理、天候、海象、水文等條件，並邀集利害關係團體、人員及使用單位等，共同考量遊憩與其它海域活動(如漁業資源捕撈)競合；另於軍事管制區及各種依法律設立之保(育)護區，依其公告內容禁止或限制從事遊憩活動，商港區、漁港區、船舶進出航道及漁船慣用航道則應一律禁止從事遊憩活動。

參、建議增進海域遊憩活動安全之管理措施

一、公告及設置警告標示：請管理機關自身或授權業者就海域評估設置警告標示、提醒民眾注意海域風險(包含提供海氣象即時資訊)、安全事項及開放(限制)情形，並強化相關公告使進入該海域民眾能充分瞭解相關資訊。

二、設置救生設施或護欄：為掌握意外事故發時之關鍵救援時效，請管理機關或業者設置救生圈(繩)、長竿等設施或器材；另為避免民眾失足落水及明確活動範圍，可評估設置護欄、警戒繩等。

三、活動安全管理：請管理機關針對所轄範圍內之海域活動進行適當管理，包括劃分各項活動範圍、視海域實際狀況設立分區標示、各項活動進出水域之岸際地點條件(降低潮間帶衝擊)、提供民眾相關活動注意事項、氣象與水文狀況及安全應變機制等。

四、制定適當管理辦法：管理機關應制定各式活動管理辦法，規範

各類型活動應穿戴之安全設備（如：救生衣、安全頭盔），並請海域遊憩活動業者落實活動前安全宣導。

- 五、巡邏或與民間團體合作：由管理機關規劃編排巡邏機制及重點守望等，強化偏僻地區之熱門景點或秘境之管理，若發現有民眾違規或不當行為，予以勸導並適時制止。
- 六、防溺宣導：可評估辦理水域安全講習、體驗活動或夏令營，或由村(里)、鄰長、志工等深入社區方式宣導；善用並整合多元傳媒管道，協調大眾傳播媒體、機關與運用報刊、雜誌暨各項電子新聞、平面媒體、廣播、網路及戶外看板等刊登水上安全須知暨防溺常識。
- 七、推動保險機制：為有效降低民眾遊憩風險，金融監督管理委員會業於109年6月30日督導保險業者完成海域遊憩活動保險商品，管理機關可以多元方式請民眾於進行遊憩活動時，擇所需之保險內容進行投保。
- 八、定期檢討評估：請各管理機關依所轄海域特行，定期(至少每5年一次)重新評估相關風險狀況(必要時得增加)，並滾動檢討修正各項安全機制作為，俾與時俱進，以因應新興活動及環境改變後的風險情狀。

附件：海域遊憩活動間之衝突分析表

衝突研判原則：

- 一、 未使用器具之活動(游泳、潛水)具有最高安全要求，不應與使用器具活動之時間、地點有所重疊。
- 二、 有使用器具但無動力活動(獨木舟、立式划槳)與具機械動力活動(水上摩托車、拖曳傘、滑水板、香蕉船、橡皮艇、拖曳浮胎)屬高度衝突，與非機械力(自然力)活動(風浪板、衝浪、風箏衝浪)屬中度衝突。
- 三、 有使用器具且有動力(機械力)活動(水上摩托車、拖曳傘、滑水板、香蕉船、橡皮艇、拖曳浮胎)彼此間高度衝突。
- 四、 有使用器具且有動力(自然力)活動(風浪板、衝浪、風箏衝浪)彼此間中度衝突。
- 五、 釣魚活動與活動會於近岸海域從事者(游泳、潛水、獨木舟、立式划槳、衝浪)屬中度衝突，餘無衝突。

項目	衝突程度	無器具無動力		有器具無動力		有器具天然動力			有器具機械動力					其他	
		游泳	潛水	獨木舟	立式划槳	衝浪	風浪板	風箏衝浪	滑水板	拖曳傘	香蕉船	拖曳浮胎	水上摩托	橡皮艇	釣魚
無器具無動力	游泳	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	◎
	潛水	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	◎
有器具無動力	獨木舟	●	●	◎	◎	◎	◎	◎	●	●	●	●	●	●	◎
	立式划槳	●	●	◎	◎	◎	◎	◎	●	●	●	●	●	●	◎
有器具天然動力	衝浪	●	●	◎	◎	◎	◎	◎	●	●	●	●	●	●	◎
	風浪板	●	●	◎	◎	◎	◎	◎	●	●	●	●	●	●	○
	風箏衝浪	●	●	◎	◎	◎	◎	◎	●	●	●	●	●	●	○
有器具機械動力	滑水板	●	●	●	●	●	●	●	◎	●	●	●	●	●	○
	拖曳傘	●	●	●	●	●	●	●	◎	◎	●	●	●	●	○
	香蕉船	●	●	●	●	●	●	●	●	◎	◎	●	●	●	○
	拖曳浮胎	●	●	●	●	●	●	●	●	●	◎	◎	●	●	○
	水上摩托車	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	◎	◎	●	○
	橡皮艇	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	◎	◎	○
其他	釣魚	◎	◎	◎	◎	◎	○	○	○	○	○	○	○	○	◎

說明：●表高度衝突；◎表中度衝突；○表無衝突。