聯合國糧農組織

（Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO）

ꕥ 事實背景 ꕥ

FAO 理事會第 180 屆會議

FAO 理事會（FAO Council）於 2026 年 4 月 28 日在義大利羅馬 FAO 總部召開第 180 屆會議。本次會議除了選出副主席之外，亦就荷姆茲海峽情勢對全球糧食安全的衝擊進行討論。FAO 總幹事屈冬玉在開幕致詞提及，荷姆茲海峽的封鎖影響了糧食的進口管道、造成能源價格上升、壓縮農民獲利空間，造成未來減產風險、以及影響許多仰賴僑匯（remittance）收入的國家，進而影響該國家庭糧食購買力。總幹事亦說明 FAO 的應對措施，包括強化供應鏈動態監控、啟動策略儲備協調機制，與「海灣阿拉伯國家合作委員會」[35]成員國和世界糧食計畫署（UN World Food Programme）密切合作、進行替代運輸路線系統分析、以及實施肥料優先保障專案計畫[36]。

針對議程「海灣地區供應鏈中斷（包括主要海運航線關閉）對全球糧食安全與農業的影響」，第 180 屆 FAO 理事會會議通過一份來自於理事會成員（同時亦代表海灣阿拉伯國家合作委員會成員國：科威特、阿曼、卡達與沙烏地阿拉伯）提案之聯合決定草案（CL 180/4）[37]。相關內容重點如下[38]：

---

[35] 海灣阿拉伯國家合作委員會（The Cooperation Council for the Arab States of the Gulf）於 1981 年 5 月 25 日在阿聯首都阿布達比宣告成立，成員國包括巴林、科威特、阿曼、卡達、沙烏地阿拉伯和阿拉伯聯合大公國；成員國之間的經濟整合協議於同年 11 月 11 日在沙烏地阿拉伯首都利雅得簽署。這 6 個國家通常合稱海灣阿拉伯國家或波斯灣六國。

[36] QU Dongyu, “180th Session of the Council “Implications for world food security and agriculture arising from disruptions of supply chains in the Gulf region, including the closure of key maritime routes” Opening Statement,” 28 April 2026, https://www.fao.org/director-general/speeches/details/180th-session-of-the-council--implications-for-world-food-security-and-agriculture-arising-from-disruptions-of-supply-chains-in-the-gulf-region--including-the-closure-of-key-maritime-routes--opening-statement/en (accessed 12 May 2026).

[37] FAO, *Letter from Council Members received on 26 April 2026 –proposal for draft conclusions*, CL 180/4, 28 April 2026, https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/628187e3-6bb3-4c32-97cf-388d47b474b0/content (accessed 12 May 2026).

[38] FAO, *REPORT OF THE COUNCIL OF FAO, Hundred and Eightieth Session*, CL 180/REP, 28 April 2026, https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/da1dbcd1-8717-41bc-b4f7-ff286e583475/content (accessed 12 May 2026).

FAO 理事會憶及，聯合國安理會第 2817 號決議（2026 年）、聯合國人權理事會 2026 年 3 月 25 日通過的關於襲擊事件人權影響的決議、以及聯合國海事組織 2026 年 3 月 19 日通過關於強調維護能源與人道主義供應鏈至關重要的決定。此外，FAO 理事會強調，必須依據國際法，維護運行良好、安全可靠的貿易通道（包括國際水道），以確保糧食與農業供應鏈的連續性以及基本商品的持續供應，並保護弱勢群體，包括受「水-糧食-能源」聯動影響最嚴重的群體。再者，理事會強調荷姆茲海峽作為連接海灣能源生產國與全球市場的戰略性國際水道，其對於國際航運至關重要，對糧食安全以及糧食、肥料和能源價格亦具有重大影響，並注意到全球肥料產品貿易中多達 30%經由荷姆茲海峽轉運。此一重要貿易航道的中斷，將直接導致全球糧食供應短缺，且難以迅速找到替代方案。理事會也強調，在任何情況下都不得將糧食安全問題武器化。理事會也譴責伊朗蓄意襲擊糧食生產與流通所需之民用目標的行為，以及認定該行動不符合 FAO《憲章》（Constitution）序言中所闡述的目標與宗旨。

最後，理事會要求 FAO 在其組織架構內進行下述行動：

1. 繼續評估荷姆茲海峽及其他航線中斷對全球糧食安全的影響，包括對糧食供應、能源價格、肥料市場、作物產量以及包括漁業在內的農業生產體系的影響；
2. 繼續追蹤肥料與主食市場以及相關全球與區域能源市場情況，並及時提供市場情報與預警資訊，以支持成員國做出以證據為基礎之決策；
3. 應請求提供技術支持，幫助成員國增強農業糧食體系韌性，包括實現進口來源與運輸路線多樣化，以及制定應急預案；
4. 與羅馬常設各機構及相關合作夥伴合作，為緊急農業援助提供技術指導和協調，包括面向進口依賴型國家；
5. 保持定期監測，並探索短期、中期和長期指導方案，以緩解因具有國際戰略重要性的國際水道受阻而導致的供應鏈中斷所帶來的風險；
6. 與羅馬常設機構及其他國際組織（包括但不限於國際金融機構與區域開發銀行）合作，以減輕此次危機對糧食安全

與營養造成的影響；

7. 定期透過 FAO 治理機構等管道向成員國報告就前述事宜採取的行動；

8. 呼籲 FAO 繼續定期向各成員國報告就前述事宜採取的行動，作為關於在緊急情況下採取干預措施的全面報告的一部分，包括在理事會今後會議的相關議題中進行報告。