東南亞國家協會

（Association of Southeast Asian Nations, ASEAN）

ꕥ 事實背景 ꕥ

東協外交部長非正式會議為 2026 年拉開序幕[26]

東協於 2026 年 1 月 29 日在菲律賓宿霧召開外交部長非正式會議（ASEAN Foreign Ministers' Meeting Retreat, AMM Retreat）。本場會議作為「東協政治安全共同體」（ASEAN Political-Security Community）於 2026 年的第一場次重大會議，東協各國討論區域內的合作以及有關於區域內、外的國際情勢。

菲律賓作為本年度的輪值主席國，將今年的主題訂為「攜手航向未來」（Navigating Our Future, Together），並確立優先事項為：

1. 和平與安全錨點（Peace and Security Anchors）：透過對話、遵守國際法及強化合作應對新興與非傳統安全威脅，捍衛和平與區域穩定；

2. 繁榮廊道（Prosperity Corridors）：藉由經濟整合、數位轉型及惠及所有東協人民的包容性與永續發展，建立系統性連結以實現共同繁榮；及

3. 人民賦權（People Empowerment）：促進社會包容、保護弱勢群體、強化共同體意識與歸屬感，賦予東協人民更多權能。

在本次 AMM Retreat 主席記者會聲明（press statement）中值得吾人注意的是，菲律賓提案在第 48 屆東協峰會（預計 5 月召開）上通過「東協海事合作宣言」（ASEAN Declaration on Maritime Cooperation），並在該宣言中將辨識出特定海事合作倡議。這項提案受到東協各國的歡迎，但提案內容並未對外揭露。據菲律賓媒體報導，菲律賓外交部向媒體表示，菲國正在尋求在東協

[26] ASEAN Philippines 2026, "Philippines Advances Key ASEAN Priorities Under 2026 Chairship," 24 February 2026, https://asean2026.gov.ph/post/view/?title=philippines-advances-key-asean-priorities-under-2026-chairship (accessed 5 March 2026).

架構下的海巡合作以及設立東協海事中心[27]。

此外，東協各國亦歡迎預計在今年度通過第二版「東協海事展望」（ASEAN Maritime Outlook）。第一版的「東協海事展望」[28]於 2023 年 8 月在第 13 屆東協海事論壇上發布，其描述與整理了東協國家當前在政治安全、經濟與社會文化共同體底下的海事合作機制，以及描述了當下東協所面臨的機會與挑戰。儘管僅是對於東協既有機制的再描述且東協國家並未有做出更多的承諾[29]，「東協海事展望」仍可為東協各國或區域外國家在與東協發展海事合作上提供的政策指南。特別是，「東協海事展望」所列出的合作領域皆是東協國家所重視且需要跨國合作的議題，諸如海洋廢棄物、海運對環境的影響、海盜行為、港口安全、IUU 漁捕、藍色經濟及海底採礦等。

下表呈現出第一版「東協海事展望」所列出三大東協共同體的東協海事合作機制。

表 2 「東協海事展望」東協共同體海事合作機制

東協政治安全共同體 ASEAN Political-Security Community
東亞峰會、東協外長會議與資深官員會議、東協區域論壇、東協防長會議、東協跨境犯罪部長會議、東協海事論壇與擴大海事論壇
東協經濟共同體 Economic Community
東協農林業部長會議及下設東協漁業部門工作小組（ASEAN Sectoral Working Group on Fisheries）[30]、東協運輸部長會議與資深官員會議及下設海運工作小組（Maritime Transport Working Group）、東協科技創新部長會議與科技創新委員會及下設海洋科學與技術次委員會（Sub-Committee on Marine Science and

[27] PNA, “ASEAN eyes coast guard, maritime cooperation framework in May,” 29 January 2026, https://www.pna.gov.ph/articles/1268118 (accessed 5 March 2026).
[28] ASEAN, *ASEAN Maritime Outlook*, First Edition, August 2023, https://asean.org/wp-content/uploads/2023/08/AMO-1.pdf (accessed 5 March 2026).
[29] John Bradford, “The ASEAN Maritime Outlook: Looking in from the Outside,” CSIS Commentaries CSISCOM00223, 16 October 2023, https://www.csis.or.id/publication/the-asean-maritime-outlook-looking-in-from-the-outside/ (accessed 5 March 2026).
[30] 東協漁業部門工作小組預計在 2026 年會議討論 2026 年至 2030 年的東協漁業合作策略行動計畫。

Technology）、東協觀光部長會議、東協礦業部長會議與資深官員會議、東協經濟整合高階任務小組（High-Level Task Force on ASEAN Economic Integration）
東協社會文化共同體 ASEAN Socio-Cultural Community
東協環境部長會議與資深官員會議及下設東協沿岸與海洋環境工作小組（ASEAN Working Group on Coastal and Marine Environment）、東協勞動部長會議與資深官員會議及下設東協關於移工權益保護與促進宣言的委員會