

東南亞國家協會
(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)

🌀 事實背景 🌀

東協與澳洲發布區域發展夥伴關係計畫²⁶

東協與澳洲於 2025 年 2 月 20 日，在印尼雅加達召開第 37 屆「東協-澳洲論壇」(ASEAN-Australia Forum)，雙方的資深官員檢視了東協與澳洲全面戰略夥伴關係(Comprehensive Strategic Partnership)，以及討論雙方合作的方向，並就區域及國際重要議題交換意見。另，本次論壇一項重要事項便是發布「澳洲-東南亞區域發展夥伴關係計畫(2024-2028)」(Australia-Southeast Asia Regional Development Partnership Plan (2024-2028)，以下簡稱為 DPP)，該計畫呈現東協與澳洲全面戰略夥伴關係的共同優先事項，包括永續經濟成長、氣候變遷、女性賦權、社會包容與地區韌性等，並旨在深化雙方合作，推動東南亞地區的永續發展與社會進步。

從澳洲外交貿易部的「澳洲-東南亞區域發展夥伴關係計畫(2024-2028)」報告²⁷，可以觀察澳洲在東南亞區域的投注目標。其中，有關於澳洲在東南亞的海事合作與援助項目值得吾人關注：

一、海事保安方面的合作²⁸

澳洲目前關注的重點在於透過澳洲的區域海事合作計畫(2024-2028 年)來支持東南亞合作夥伴應對共同的海事保安挑戰，並促進區

²⁶ Diplomacy and Beyond Plus, “37th ASEAN-Australia Forum 2025,” 22 February 2025, available at <https://diplomacybeyond.com/37th-asean-australia-forum-2025/> (downloaded 5 March 2025).

²⁷ Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade, “Australia–Southeast Asia Regional Development Partnership Plan 2024–2028,” <https://www.dfat.gov.au/publications/development/australia-southeast-asia-regional-development-partnership-plan-2024-2028> (downloaded 5 March 2025).

²⁸ Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade, “Australia–Southeast Asia Regional Development Partnership Plan 2024–2028,” p.7.

域遵守聯合國海洋法公約。報告指出，未來澳洲將繼續加強區域海事議題的參與，包括透過政府對政府夥伴關係，以及對學術網絡的支持。

二、澳洲與東協的強化區域韌性共同發展目標²⁹

澳洲與東協的共同發展目標為支持東南亞區域的和平與繁榮，並透過支持東協或東協領導的機構來達成東協印太展望（ASEAN Outlook on the Indo-Pacific）。澳洲與東協夥伴計畫共有三個發展目標，分別為包容性區域經濟成整與整合、增強區域與社區韌性、及加強區域層級的氣候變遷行動與能源轉型。在涉及海事合作與海事安全部分，澳洲將以符合包括聯合國海洋法公約在內之國際法，支持東協應對共同的民用海上安全（civil maritime security）³⁰挑戰，以及透過區域合作計畫來應對非法、未報告及不受管制的漁捕行為（illegal, unreported and unregulated fishing）、建立海域意識、及推動永續海洋資源管理與海洋保護倡議。

東協加一機制中的海洋事務合作

馬來西亞作為 2025 年東協輪值主席國，依據馬來西亞總理安華（Anwar Ibrahim）的投書³¹，他強調在全球日益分裂、競爭的背景下，東協應加強與外部夥伴的合作，以維護區域的和平與繁榮，包括透過東協加一、東協加三等合作機制，以及區域合作平台，諸如東亞峰會、東協區域論壇等。其中，東協加一為東協與個別夥伴關係之國家重要的合作與對話平台。以下，將簡述近期東協加一機制的海事合作內容：

一、第 31 次中國—東協資深官員磋商³²

²⁹ Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade, “Australia–Southeast Asia Regional Development Partnership Plan 2024–2028,” pp.11-12.

³⁰ 即非軍事層面的海上安全。

³¹ Anwar Ibrahim, “ASEAN’s Second Renaissance Is Now,” 16 December 2024, available at <https://www.project-syndicate.org/magazine/asean-malaysia-chair-must-strengthen-outside-partnerships-build-supply-chain-resilience-by-anwar-ibrahim-2024-12> (downloaded 6 March 2025).

³² ASEAN, “ASEAN, China strengthen commitment to closer cooperation,” 13 February 2025, available at <https://asean.org/asean-china-strengthen-commitment-to-closer-cooperation/> (downloaded 7 March 2025).

東協與中共於 2025 年 2 月 13 日，在浙江召開第 31 次「中國—東協資深官員磋商」，雙方重申全面戰略夥伴關係，以及同意繼續在重點領域進行合作，包括貿易、綠色經濟、連結性、數位生態系、藍色經濟、潔淨能源、農業與糧食安全、文化及旅遊。此次會議也討論了「2026-2030 年中國—東協行動計畫」，中共一方也提出加強海事合作、藍色經濟及環境等合作之提案。

此外，越南外交部副部長則在會議上呼籲東協與中國繼續努力為南海行為準則磋商營造便利環境，並強調保持克制、避免致使情況複雜化行動的重要性³³。另，依據中共方面的資訊³⁴，中共外交部副部長在會議期間有與部分國家的東協事務資深官員，就共同關心議題交換意見。

二、第 21 次俄羅斯—東協資深官員會議³⁵

東協與俄羅斯於 2025 年 2 月 19 日，在雅加達召開第 21 次「俄羅斯—東協資深官員會議」，雙方認可全面行動計畫（2021-2025）的積極進展，並強調了雙方在政治安全、反恐、能源、科技、教育與旅遊等領域的持續合作，以及在既有行動計畫架構下探索合作領域。俄羅斯—東協全面性行動計畫（2021-2025）中提及雙邊會加強海事保安與安全及海洋環境保護方面的合作。

此外，東協鼓勵俄羅斯在東協印太展望中所提出的四個關鍵領域下深化合作，並呼籲俄羅斯與東協的合作方向，能與「東協共同體願景 2045」（ASEAN Community Vision 2045）及其策略計畫所呈現的東協長期發展目標有所連結。最後，雙方亦就全球與區域議題交換意見。

³³ 越通社，「鞏固對東協-中國合作的信心與動力」，2025 年 2 月 14 日，可見於：<https://zh.vietnamplus.vn/article-post235542.vnp>，上網下載日期：2025 年 3 月 7 日。

³⁴ 中共外交部，「第 31 次中國—東協高官磋商在寧波舉行」，2025 年 2 月 13 日，可見於：https://www.mfa.gov.cn/wjbxw_new/202502/t20250213_11554605.shtml，上網下載日期：2025 年 3 月 7 日。

³⁵ ASEAN, “ASEAN, Russia strengthen cooperation and strategic Partnership,” 19 February 2025, available at <https://asean.org/asean-russia-strengthen-strategic-partnership-and-cooperation/> (downloaded 11 March 2025).

三、第 40 次日本—東協論壇³⁶

東協與日本於 2025 年 3 月 5 日，在輕井澤召開第 40 次「日本—東協論壇」，雙方重申推進全面戰略夥伴關係，同時檢視過去的合作及計畫，並同意加強傳統與新興領域的合作，包括跨境犯罪、數位化、科學研究、永續發展與氣候變遷等。日本也重申支持東協中心性，承諾透過計畫與活動來支持東協印太展望。最後，雙方亦就全球與區域議題交換意見。

四、第 6 次智利—東協發展夥伴委員會會議³⁷

東協與智利於 2025 年 3 月 6 日，在東協總部召開第 6 次智利—東協發展夥伴委員會會議，雙方同意在共同關心的領域加強合作，以推動「東協—智利發展夥伴關係（2021-2026）」的務實合作領域合作（ASEAN-Chile Practical Cooperation Areas Cooperation, PCA）的履行。本次會議聚焦於擴大數位經濟、糧食、農業與林業及礦產領域的合作。此外，雙方鼓勵探索潛在合作領域，包括再生能源、綠能、環境與氣候變遷、災害管理、公共衛生、海洋資源與漁業、科技創新、教育等，以及東協印太展望架構下的四大合作領域。

五、第 12 次韓國—東協聯合合作委員會會議³⁸

東協與韓國於 2025 年 3 月 25 日，在東協總部召開第 12 次韓國—東協聯合合作委員會會議，韓國重申繼續支持東協中心性以及東協主導之機制，並持續深化全面戰略夥伴關係。會議討論「韓國—東協行動計畫 2026-2030」合作項目，並預計在今（2025）年的雙邊外交部長會議上通過。新的一輪行動計畫合作項目包括數位發展、連結性、

³⁶ ASEAN, “ASEAN and Japan Strengthen Ties to Advance Comprehensive Strategic Partnership,” 10 March 2025, available at <https://asean.org/asean-and-japan-strengthen-ties-to-advance-comprehensive-strategic-partnership/> (downloaded 11 March 2025).

³⁷ ASEAN, “ASEAN, Chile hold 6th ASEAN-Chile Development Partnership Committee (AC-DPC) Meeting,” 7 March 2025, available at <https://asean.org/asean-chile-hold-6th-asean-chile-development-partnership-committee-ac-dpc-meeting/> (downloaded 11 March 2025).

³⁸ ASEAN, “ASEAN and the ROK reaffirm commitment to enhancing comprehensive strategic partnership,” 25 March 2025, available at <https://asean.org/asean-and-the-rok-reaffirm-commitment-to-enhancing-comprehensive-strategic-partnership/> (downloaded 26 March 2025).

潔淨能源、永續發展、環境與氣候變遷、文化等議題。最後，雙方重申繼續東協印太展望架構下的四大合作領域。