

# 114年國際海洋情勢 發展動態

雙月報  
第2期

2025.06 出版



海洋委員會  
國際發展處 委辦



國立中山大學  
海洋政策研究中心 彙編



# 114 年 國際海洋情勢發展動態 雙月報

第二期（民 114 年 4 月至 5 月）

## ∞ 目錄 ∞

### 海洋相關國際組織及相關國際條約/會議海洋情勢發展動態

- 國際海事組織..... 1
- 聯合國教科文組織政府間海洋學委員會.....9
- 歐洲聯盟..... 13
- 東南亞國家協會..... 17
- 聯合國開發署..... 27
- 我們的海洋大會..... 29



海洋委員會  
國際發展處

委辦



國立中山大學  
海洋政策研究中心

執行



## 國際海事組織 (International Maritime Organization, IMO)

### 🌀 事實背景 🌀

#### 「法律委員會」第112屆會議<sup>1</sup>

IMO 於 2025 年 3 月 24 日至 28 日，召開了「法律委員會」(Legal Committee, LEG) 第 112 屆會議，會議上通過之部分重要事項與進展摘整如下：

#### 一、通過「公平對待因犯罪嫌疑受拘留海員之綱領」<sup>2</sup>

LEG 委員會通過「公平對待因犯罪嫌疑受拘留海員之綱領」(*Guidelines on the fair treatment of seafarers detained on suspicion of committing crimes*)<sup>3</sup>，旨在確保海員因在船上涉嫌犯罪或其他原因，而受到非母國港口國調查或拘留時也能受到公平對待，即正當法律程序與人權之保障。「綱領」由國際海事組織與國際勞工組織共同制定，提供各國在設計與實施有關涉嫌犯罪而被拘留的海員之公平對待的政策、法律、行政措施時，所應體現的基本原則。

「綱領」同時為港口國、船旗國、沿海國與海員國籍國、船東及海員本身提供重要指引。除了正當法律程序與人權的保障外，「綱領」亦要求各國應遵守國際法之義務，包括「海事勞工公約」(*Maritime Labour Convention*) 規則中有關「遣返」的規定 (Regulation 2.5)、

<sup>1</sup> BIMCO, "IMO Legal Committee addresses key maritime issues at the 112th session," 1 April 2025, available at <https://www.bimco.org/news-insights/bimco-news/2025/04/01-imo-legal-committee/> (downloaded 11 April 2025).

<sup>2</sup> BIMCO, "Guidelines for Fair Treatment of Detained Seafarers adopted by IMO's Legal Committee," 31 March 2025, available at <https://www.bimco.org/news-insights/bimco-news/2025/03/31-detained-seafarers/> (downloaded 11 April 2025).

<sup>3</sup> ILO, *Guidelines on fair treatment of seafarers detained in connection with alleged crimes*, TWGSHE.3/2024/5, available at <https://www.ilo.org/resource/other/guidelines-fair-treatment-seafarers-detained-connection-alleged-crimes#:~:text=The%20objective%20of%20these%20Guidelines%20is%20to%20ensure,that%20detention%20is%20for%20no%20longer%20than%20necessary.> (downloaded 11 April 2025).

「公民與政治權利國際公約」( *International Covenant on Civil and Political Rights* ) 有關人身自由剝奪的法律正當程序保障、以及「維也納領事關係公約」( *Vienna Convention on Consular Relations* ) 關於給予派遣國領館與派遣國國民通訊及聯絡之權利。

另，在 2025 年 4 月 7 至 11 日國際勞工組織召開之「海事勞工公約」第五次特別三方委員會會議同意了數項「海事勞工公約」之修正案<sup>4</sup>，包括新增船東在海員被遣返時應負擔的費用、要求船旗國進行海事事故調查時應遵循「公平對待因犯罪嫌疑受拘留海員之綱領」，並同時作出正式將海員視為「關鍵工作者」( *Key Workers* ) 之決議<sup>5</sup>。本次會議國際海事組織亦全程參與。

## 二、確保海員遭遺棄後的財務保證

由於 2024 年經通報的海員遺棄案件有多達一半的案件未落實「海事勞工公約」所要求之財務保證<sup>6</sup>，LEG 委員會呼籲會員國遵守「海事勞工公約」，並要求 ILO/IMO 聯合「海員遺棄事件回報資料庫」提升數據精確性。此外，委員會建議會員國設立國家聯絡點，協調各利益相關方，以協助海員遣返與財務保證。

## 三、修正「海事自主水面船舶」( *Maritime Autonomous Surface Ships, MASS* ) 規則路徑圖

隨著 2024 年海事安全委員會( *Maritime Safety Committee, MSC* ) 第 108 屆會議( *MSC 108* ) 修正 *MSC MASS* 規則路徑圖，LEG 委員會也隨之修正自身的路徑圖，以使 IMO 的工作目標一致。同時，LEG 在本次會議討論下列關於 *MASS* 的國際法議題<sup>7</sup>：

<sup>4</sup> SAFETY4SEA, "ILO's 5th MLC Special Tripartite Committee: Key outcomes," 24 April 2025, available at <https://safety4sea.com/ilos-5th-mlc-special-tripartite-committee-key-outcomes/> (downloaded 21 May 2025).

<sup>5</sup> International Labour Organization, *Resolution on Recognizing Seafarers as Key Workers*, STCMLC/2025/Resolution, available at <https://www.ilo.org/resource/other/resolution-recognizing-seafarers-key-workers> (downloaded 28 May 2025).

<sup>6</sup> 「海事勞工公約」規則 2.5 第二段要求船旗國應要求船舶提供財務保證以確保海員得遭合理遣返；並在標準 A2.5.2 要求確保提供迅速、有效的財務保證制度，以便在海員被遺棄時向其提供援助。

<sup>7</sup> Liberian Register, "IMO LEG 112 Meeting Summary," 10 April 2025, available at

1. MASS 規則須符合聯合國海洋法公約規定（例如：不同自主程度船舶之航行自由適用、船舶航行應僅懸掛一國的旗幟<sup>8</sup>等）；
2. 在海上搜救的架構下，確保 MASS 能夠提供人道救援；
3. 「遠端操控中心」(remote operations centres) 的管轄權界定，以及該中心所在國家的領土管轄與船旗國管轄權的法律爭議；
4. 現有的責任與賠償架構需要充分反映 MASS 運作中涉及的新角色。

#### 四、同意對「海事保安」作完整性之討論

比利時、哥倫比亞、厄瓜多、印度及秘魯於會議上指出，當前 IMO 法律委員會對於「海事保安」（maritime security）多注重在海盜與非法武力威脅。為使 IMO 能夠應對更多為多元的海事保安議題，諸如恐怖主義、網路攻擊、跨國犯罪、非法漁捕行為、非法船舶登記等，並考量到海事保安亦可能直接或間接對海洋環境、經濟、人權造成影響，前述會員國提案<sup>9</sup>建議 LEG 針對 IMO「海事保安」之法律議題進行更完整的討論。

此外，提案報告指出，目前海事產業係透過「國際船舶及港口設施保安規則」（*International Ship and Port Facility Security Code*）及「紅海、亞丁灣、印度洋與阿拉伯海內嚇阻海盜行為及強化海事保安的最佳管理實踐」（*Best Management Practices to Deter Piracy and Enhance Maritime Security in the Red Sea, Gulf of Aden, Indian Ocean*

---

<https://www.lisr.com/marketing/lisr/media/lisr/online%20library/maritime/leg-112-meeting-summary.pdf> (downloaded 14 April 2025).

<sup>8</sup> 聯合國海洋法公約第 92 條第 1 項：「船舶航行應僅懸掛一國的旗幟，而且除國際條約或本公約明文規定的例外情形外，在公海上應受該國的專屬管轄。除所有權確實轉移或變更登記的情形外，船舶在航程中或在停泊港內不得更換其旗幟。」

<sup>9</sup> IMO, “Proposal for inclusion of an output on measures to address maritime security threats,” LEG 112/13/3, 20 December 2024, available at <https://docs.imo.org/Shared/Download.aspx?did=153309> (downloaded 14 April 2025).

and Arabian Sea) 來進行海事保安，但皆僅針對海盜行為及非法武力威脅，並未能有效處理當前其他海事保安所衍生之法律議題。

LEG 委員會最終同意將此提案納入議程，並邀請其他會員國提出建議，目標在 2027 年前完成審議。

### 「海洋環境保護委員會」第 83 屆會議<sup>10</sup>

IMO 於 2025 年 4 月 7 日至 11 日，召開了「海洋環境保護委員會」(Marine Environment Protection Committee, MEPC) 第 83 屆會議，本次會議的重點為 IMO 為實現 2050 年全球海運淨零排放，在建立一項具法律拘束力之「淨零架構」上往前邁進一步。會議上通過之重要事項與進展摘整如下<sup>11</sup>：

#### 一、通過 IMO 船舶溫室氣體減排「中期措施」

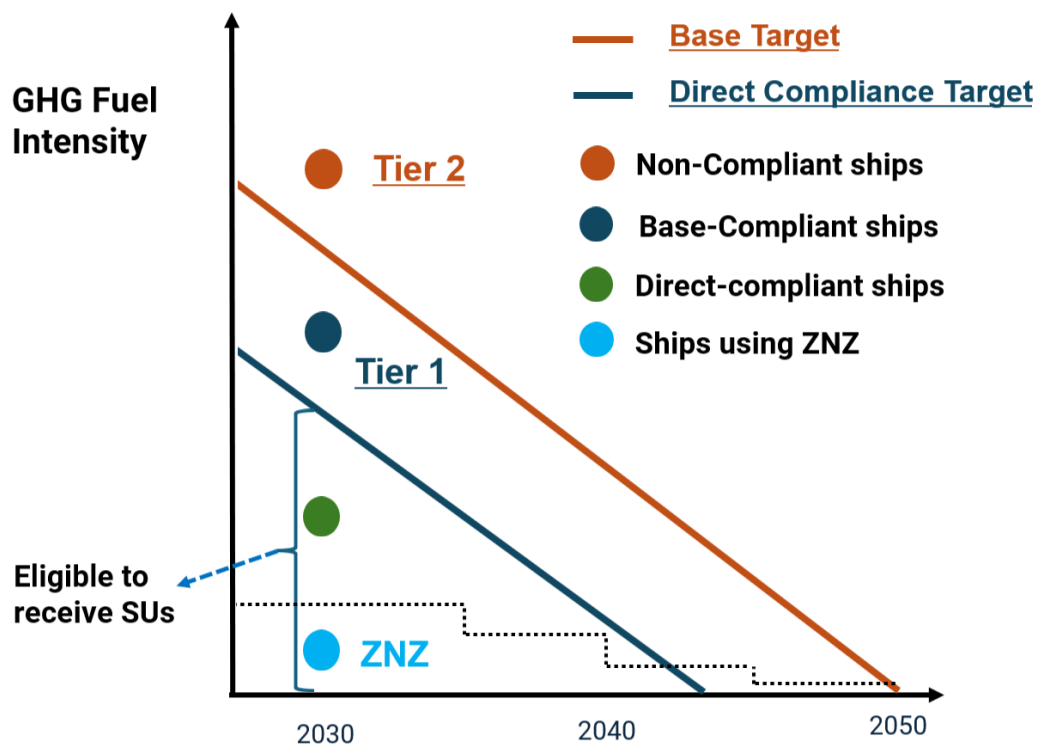
在歷經「船舶溫室氣體減排休會期間工作小組」第 18 次與第 19 次會議的討論，終在 MEPC 83 通過「防止船舶污染國際公約」(MARPOL) 修正案，預計在公約附件 VI 納入通過之 IMO 船舶溫室氣體減排「中期措施」。MARPOL 附件 VI 的修正草案若能在今(2025)年 10 月 14 日至 17 日召開的第二次特別會議(extraordinary session) (MEPC/ES.2) 上通過，預計在 2027 年 3 月生效，2028 年 1 月正式實施。公約附件 VI 修正案之適用範圍，將會包括國際航線總噸位 5,000 噸以上的船舶。

會議所通過之「中期措施」可分為技術性與經濟性事項，技術性事項涉及船舶燃料溫室氣體排放強度 (Greenhouse Gas Fuel Intensity, GFI) 標準，經濟性事項則涉及溫室氣體排放的定價機制，包括「IMO 淨零基金」(IMO Net-Zero Fund) 與獎勵機制。此外，本次委員會也決定不採取普遍性的溫室氣體排放費用徵收。

<sup>10</sup> IMO, “Marine Environment Protection Committee, 83rd session (MEPC 83), 7-11 April 2025,” available at <https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/MEPC-83rd-session.aspx> (downloaded 29 April 2025).

<sup>11</sup> 財團法人驗船中心，「MEPC 83 會議快報」，2025 年 4 月 12 日，<https://www.cclass.org/mepc83/>，上網檢視日期：2025 年 4 月 16 日。

IMO 設定每年船舶的 GFI 不得超過 IMO 每年所設定之目標值，並藉由逐年調整折減係數來加嚴目標值之設定，2040 年目標值設定的折減係數則來到 65%。GFI 目標值分為「直接合規年度 GFI 目標值」（Direct compliance target annual GFI）與「基本年度 GFI 目標值」（Base target annual GFI），船舶 GFI 若超過此兩個數值即屬於溫室氣體排放赤字，並需要向 IMO 繳納「補救單位」（Remedial Units）的費用。其中，GFI 若超過「基本年度 GFI 目標值」則須繳納更高費率的「補救單位」。相關規定，請參見下圖：



圖一 IMO 船舶燃料溫室氣體排放強度目標值

參考資料：Korean Register, “IMO News Flash MEPC 83,” 14 April 2025, available at <https://www.lr.org/en/knowledge/regulatory-updates/imo-meetings-and-future-legislation/mepc-83-summary-report/> (downloaded 16 April 2025).

船舶所繳納之「補救單位」費用則以「IMO 淨零基金」來進行統籌與分配。這些基金將會運用在給予低排放船舶獎勵，支持開發中國家創新、研究與基礎建設，資助支持 IMO 船舶溫室氣體減排策略之

培訓、技術移轉與能力建設，以及協助開發中國家減緩溫室氣體排放之衝擊（特別是小島開發中國家與最低度發展國家）。

不過，根據勞氏驗船協會的報告<sup>12</sup>，在「船舶溫室氣體減排休會期間工作小組」第19次會議上，便有些會員國對前述之措施表示反對，並在MEPC 83發動正式投票表決，表決結果為63國同意，16國反對，24國棄權。據其他消息<sup>13</sup><sup>14</sup>指出，同意的國家包括中國、日本、歐盟等，反對的國家包括中東的產油國家、俄羅斯與委內瑞拉，表示棄權的國家則包括太平洋島嶼聯盟。而美國代表團則是在會議召開前夕退出本次MEPC 83會議，據路透社報導<sup>15</sup>，一份美國致IMO外交文件揭示美國在此次會議之立場：

「美國拒絕任何基於溫室氣體排放或燃料選擇而對其船舶實施經濟措施的行為。」

「倘若此種公然不公平之措施繼續推行，美國政府將考慮採取對等措施，以抵消向美國船舶收取的任何費用，並賠償美國人民因所採取的任何溫室氣體排放措施而遭受的任何其他經濟損失。」

此份外交文件顯示出美國川普政府對於氣候變遷議題的立場，以及近期經貿政策談判策略。儘管此次會議仍經委員會通過，對於IMO「中期措施」能否有效落實仍新增了不確定性。

## 二、通過 2025 年船舶海洋塑膠垃圾行動計畫

委員會通過MEPC.404(83)決議「2025年處理船舶海洋塑膠垃圾行動計畫」，並通過「行動計畫」所設定之短、中、長期行動。「污

<sup>12</sup> Lloyd's Register, "Lloyd's Register Briefing Note – Summary Report MEPC 83," 11 April 2025, available at <https://www.lr.org/en/knowledge/regulatory-updates/imo-meetings-and-future-legislation/mepc-83-summary-report/> (downloaded 16 April 2025).

<sup>13</sup> ARGUS, "IMO approves two-tier GHG pricing mechanism," 12 April 2025, available at <https://www.argusmedia.com/en/news-and-insights/latest-market-news/2677729-imo-approves-two-tier-ghg-pricing-mechanism> (downloaded 16 April 2025).

<sup>14</sup> 澎湃新聞, 「美國退出、歐洲妥協, IMO 淨零排放框架意味著什麼?」, 2025年4月14日, <https://cenews.com.cn/news.html?aid=1217701>, 上網檢視日期, 2025年4月18日。

<sup>15</sup> Reuters, "US exits carbon talks on shipping, urges others to follow, document says," 10 April 2025, available at <https://www.reuters.com/sustainability/boards-policy-regulation/us-exits-carbon-talks-shipping-urges-others-follow-document-2025-04-09/> (downloaded 16 April 2025).

染防治與應變次委員會」(Sub-Committee on Pollution Prevention and Response, PPR)將會負責持續檢視IMO「處理船舶海洋塑膠垃圾策略」(Strategy to Address Marine Plastic Litter From Ships)。

### 三、排放管制區以及特別敏感海域之提案

委員會同意有關在東北大西洋新增硫氧化物(SO<sub>x</sub>)、氮氧化物(NO<sub>x</sub>)與微粒物質(Particulate Matter)排放管制區(Emissions Control Area)之提案，相對應之MARPOL附件VI修正案預計於今(2025)年10月14日至17日召開的第二次特別會議上討論，如經通過，則預計於2027年3月1日生效。

另，委員會同意秘魯所提出指定「納斯卡海脊國家保護區」(Nasca Ridge National Reserve)與「格勞熱帶海域國家保護區」(Grau Tropical Sea National Reserve)為特別敏感海域(Particularly Sensitive Sea Areas, PSSAs)之提案，並預計於MPEC 84上做更進一步的審議。

### 四、其他事項

委員會同意制定一項具法律拘束力之船舶生物附著(biofouling)控制與管理的法律架構，以減少外來水生物種移轉，並交由「污染防治與應變次委員會」來起草，預計花費兩年，共4個會期完成。



聯合國教科文組織-政府間海洋學委員會  
(United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization-  
Intergovernmental Oceanographic Commission, UNESCO-IOC)

∞ 事實背景 ∞

UNESCO-IOC 西太平洋次委員會第 15 次會議<sup>16</sup>

UNESCO-IOC 西太平洋次委員會 (IOC Sub-Commission for the Western Pacific, WESTPAC)<sup>17</sup>於 2025 年 3 月 11 日至 13 日在日本東京舉辦第 15 次會議，邀請次委員會成員的海洋相關機關（構）與海洋科研社群一同討論科學與政策介面的議題。本次會議通過了「2025-2030 年加速海洋空間規劃之區域行動架構」（Regional Action Framework for Accelerating Marine Spatial Planning in the Western Pacific (2025-2030)），以及贊同在中國青島市嶗山實驗室設立「第二次黑潮及周邊海域國際合作研究(CSK-2)」<sup>18</sup>支援辦公室。本次會議值得關注的重點，摘整如下：

一、支持會員國有效履行「昆明-蒙特婁全球生物多樣性架構」與「BBNJ 協定」

考量到西太平洋作為全球海洋生物多樣性熱點，以及為有效落實「昆明-蒙特婁全球生物多樣性架構」與「BBNJ 協定」所需之海洋科學能力，次委員會決定成立針對 BBNJ 協定的會期間工作小組，以促

<sup>16</sup> WESTPAC, “Western Pacific Nations Unite to Champion Ocean Science and Sustainability,” 14 March 2025, available at <https://ioc-westpac.org/western-pacific-nations-unite/> (downloaded 11 April 2025).

<sup>17</sup> 西太平洋次委員會 (IOC Sub-Commission for the Western Pacific, WESTPAC) 成員國包括：澳洲、孟加拉、中國、北韓、斐濟、法國、印尼、日本、馬來西亞、紐西蘭、菲律賓、韓國、俄羅斯、薩摩亞、新加坡、所羅門群島、斯里蘭卡、泰國、東加、英國、美國、越南。

<sup>18</sup> 「第二次黑潮及周邊海域國際合作研究」(Second International Collaborative Study on Kuroshio Current and the Surrounding Seas, CSK-2) 為由中國、日本等 8 個國家內 16 個研究機構共同發起的研究計畫，計畫項目的名稱為「黑潮與邊緣海的交換及其生態效應」(Kuroshio Edge Exchange and the Shelf Ecosystem)，並於 2022 年註冊為聯合國海洋科學十年計畫。

進有關 BBNJ 協定的資訊交流，以及辨識次委員會可採取的行動，以協助會員國提升科學知識、發展研究能力及促進海洋技術移轉。

## 二、發布資深政府官員聲明，促進區域海洋科學合作與發展

會議期間召開之資深政府官員圓桌論壇發布了「東京資深政府官員聲明」（全名為「資深政府官員聲明：西太平洋及鄰接區域為永續發展之海洋科學發展暨合作」（Senior Government Officials' Statement - Ocean Science Development and Cooperation for Sustainable Development in the Western Pacific and Adjacent Areas）<sup>19</sup>。聲明強調海洋科學發展與區域合作之重要性，並辨識區域間的共同挑戰，以及呼籲本區域推動海洋科學發展與合作。聯合聲明之重點內容整理如下：

1. 我們認識到，西太平洋及其鄰接區域的海洋、海域與沿海地區對於本地區及全球人民的健康、生計與繁榮具有關鍵意義，因為這些地區不僅對區域與全球氣候有重大影響，亦是全球海洋生物多樣性的中心，為世界海鮮供應的重要來源，亦是全球主要海運路線。然而，這些地區正面臨由人類活動日益加劇所導致的重大威脅，包括氣候變化、極端天氣與海洋事件、污染、生物多樣性喪失、對珊瑚礁與其他生態系的不可逆損害以及資源枯竭；
2. 我們進一步認識到，海洋科學與知識對提供永續發展解決方案、並支持有效落實「2030年永續發展議程」，尤其是永續發展目標第14項與第13項，以及「昆明—蒙特婁全球生物多樣性架構」、海洋科學十年、以及近期通過之 BBNJ 協定等其他國際協議與架構，具有關鍵作用；
3. 考量我們海洋的相互連結性及各國共同保護海洋資源的責任，我們強調極需加強區域海洋科學的發展與合作。這些努力將有助於以實

---

<sup>19</sup> WESTPAC, *Senior Government Officials' Statement – Ocean Science Development and Cooperation for Sustainable Development in the Western Pacific and Adjacent Areas*, 12 March 2025, available at [https://ioc-westpac.org/session/xv/Tokyo%20SGO%20statement\\_adopted\\_12Mar2025%20FINAL.pdf](https://ioc-westpac.org/session/xv/Tokyo%20SGO%20statement_adopted_12Mar2025%20FINAL.pdf) (downloaded 11 April 2025).

證為基礎的政策與決策、促進創新、應用新興科技並提升本區域整體能力；

4. 「為社會服務的海洋科學」(ocean science for society) 是本區域工作方針的核心。我們強調，海洋科學應成為應對社會挑戰的有力工具，改善沿海社區生計、加速知情決策，並支持包容性與永續發展。藉由將海洋科學與社會需求對接，我們致力於加深科研與人民福祉之間的聯繫；
5. 我們重申 2023 年資深官員通過的「雅加達資深政府官員聲明」(SGO Jakarta Statement) 中所體現的願景，該聲明闡明了在海洋科學十年下實現「我們需要的科學，為我們想要的海洋」的共同努力；
6. 我們認知到次委員會對促進區域海洋科學與合作所作出的重大貢獻。WESTPAC 在推動海洋科學合作、能力建設與開展針對區域重大海洋挑戰的具體行動方面發揮了關鍵作用；

#### 行動呼籲 (Call to Action)

7. 為應對共同挑戰並履行國內與國際承諾，我們決心推動以下海洋科學發展與合作行動：
8. 加強區域內會員國間的國際合作，促進聯合海洋研究、共創可行性方案、實現永續的海洋規劃與管理，並強化與 WESTPAC 的合作與支持，確保區域海洋科學發展策略與計畫（包括其主導的海洋科學十年行動）之有效執行；
9. 藉由參與式流程、有意義的夥伴關係及利益相關方的積極參與，促進海洋科學—政策—社會之間的銜接，例如透過資深政府官員圓桌論壇、WESTPAC 政府間會議與 WESTPAC 國際海洋科學大會；
10. 透過分享海洋技術與專業知識來建立海洋研究能力，投資於能力建設計畫，以培訓/賦予科學家、技術人員與決策者在海洋科學方面的能力，尤其著重於遙測、海洋模擬、環境 DNA 及人工智慧等新興

技術；並支持區域培訓與研究中心的計畫與活動；

11. 透過合作研究氣候變化對海洋生態系、沿海社群與相關產業的影響，並發展以科學為基礎的解決方案（包括以自然為基礎之途徑、永續漁業與水產養殖管理）來強化氣候韌性；
12. 發起聯合行動以研究、監控、減少、控制與防止所有來源的海洋污染，包括塑膠垃圾、新興化學污染物、人為溫室氣體排放與油污事件，並促進廢棄物管理與循環經濟創新實踐，以減少陸源性海洋污染；
13. 推進海洋生物多樣性研究與監控，保護重要海洋生態區域，並支持設立與有效管理海洋保護區（MPAs），發展其他「以區域為基礎的管理工具」（ABMTs）或「其他有效以區域為基礎的保育措施」（OECMs），與「生物多樣性公約」（CBD）、「昆明—蒙特婁全球生物多樣性架構」（GBF）與「BBNJ 協定」等國際架構接軌；
14. 透過推動協作研究、交流成功經驗與知識，倡導將生態系修復納入國家與國際政策與架構，促進復原已退化的海洋生態系；
15. 促進海洋數據、資訊、實務知識與專業技術的交流與傳播，以加強跨領域合作、提升災害風險防範與應對能力，並促進以實證為基礎之決策與政策制定；
16. 透過支持海洋教育與文化計畫、公眾意識活動，以及加深瞭解海洋在維持地球上生命所扮演角色，來推廣海洋素養；並促進與媒體、民間社會及私部門的合作，以傳播海洋科學知識，並建立對海洋永續性的共同承諾；
17. 透過積極參與並在各類國際海洋會議上報告成果、分享最佳實踐與經驗，有助於應對全球挑戰。

## 歐洲聯盟 (European Union)

### ∞ 事實背景 ∞

#### 歐盟執委會就 BBNJ 協定提出新的歐盟指令草案<sup>20</sup>

為使「聯合國海洋法公約下國家管轄外區域海洋生物多樣性保育及永續利用協定」(BBNJ 協定)能夠有效履行，歐盟執委會於 2025 年 4 月 24 日提出新的歐盟指令草案，以使「BBNJ 協定」規範能夠整合進入歐盟法規之中，並提供統一性的規範架構協助歐盟會員履行協定。

執委會所提出「就國家管轄外區域海洋生物多樣性保育及永續利用之歐盟指令」(*Directive on the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction*，以下簡稱「BBNJ 指令」)草案<sup>21</sup>共有五個章節、23 條，分別為「一般條款」、「國家管轄外區域海洋基因資源與數位定序資訊」、「環境評估」、「包括海洋保護區在內以區域為基礎之管理工具等措施」、「最終條款」，分別應對了 BBNJ 協定「海洋基因資源，包括利益之公正與公平分享」、「環境影響評估」及「包括海洋保護區在內以區域為基礎之管理工具等措施」專章部分。

「BBNJ 指令」草案已提交至歐洲議會與理事會作進一步審議。以下就歐盟指令重點章節內容進行簡述：

<sup>20</sup> European Commission, “Commission takes further step to protect biodiversity in the High Seas,” 24 April 2025, available at [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_25\\_1098](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_1098) (downloaded 30 April 2025).

<sup>21</sup> European Commission, *Directive on the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction*, 24 April 2025, available at [https://environment.ec.europa.eu/document/24f850cb-3a25-4933-8348-e4002401c7ca\\_en](https://environment.ec.europa.eu/document/24f850cb-3a25-4933-8348-e4002401c7ca_en) (downloaded 30 April 2025).

## 一、國家管轄外區域海洋基因資源與數位定序資訊

### (Marine genetic resources and digital sequence information of areas beyond national jurisdiction)

此部分對應 BBNJ 協定「海洋基因資源，包括利益之公正與公平分享」專章。該專章規範國家管轄外區域海洋基因資源及海洋基因資源數位定序資訊採集與產生的活動，以及設有貨幣利益與非貨幣利益之利益分享制度。因此，締約方在涉及在國家管轄外區域進行海洋基因資源在地收集、利用的成果及相關資訊部分，有向依據協定設置之「資訊交換機制」(Clearing-House Mechanism) 通報的義務。

為履行前述條文義務，「BBNJ 指令」要求歐盟會員國應確保相關資訊能夠通報 BBNJ 資訊交換機制。在協定「利益之公正與公平分享」部分，「BBNJ 指令」則要求歐盟會員國應有一權責機關來負責監督研究計畫負責人在進行海洋基因資源及其數位序列資訊於利用後，應存放於可公開存取儲存庫與資料庫中。另，基於歐盟「開放科學」之立場，「BBNJ 指令」亦依據第 2019/1024 指令鼓勵公部門使科研數據能夠符合預設公開原則與 FAIR 原則。

此一部分，執委會也強調，「BBNJ 指令」將確保歐盟海洋基因研究者不會因履行 BBNJ 協定而產生過多法律義務。

## 二、環境評估 (Environmental assessments)

此部分對應 BBNJ 協定「環境影響評估」專章。該專章規範環境影響評估 (Environmental Impact Assessments, EIA) 之程序，包括進行 EIA 的義務、進行 EIA 之門檻及要件、程序、報告、公共通知與諮商等事項。

在進行規劃活動的「公共通知與諮商」部分，「BBNJ 指令」要求歐盟會員國應確保資訊能夠透過「資訊交換機制」與 BBNJ 協定秘書處來公開，使利益相關方得以知悉並參與諮商程序。在「BBNJ 指令」範圍內，相關的原則也同於「奧爾胡斯公約」(Aarhus Convention)<sup>22</sup>

<sup>22</sup> 「奧爾胡斯公約」(Aarhus Convention) 全名為「環境事務中取用資訊、公眾參與決策以及得用司法公約」(Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and

中的利害相關方參與程序。

執委會表示，「BBNJ 指令」會確保 BBNJ 協定與歐盟既有 EIA 規範之一致性，包括「歐盟環境影響評估指令」(Directive 2011/92) 等。因此，「BBNJ 指令」不會為會員國增加額外負擔。

### 三、包括海洋保護區在內以區域為基礎之管理工具等措施

**( Measures such as area-based management tools, including marine protected areas )**

此部分對應 BBNJ 協定「包括海洋保護區在內以區域為基礎之管理工具等措施」專章。該專章規範在國家管轄外區域 ABMT 之設立、實行、監控、評估等程序方面的規定。

當歐盟會員國欲依據協定在國家管轄外區域提案設立 ABMT 時，「BBNJ 指令」要求會員國應先將提案提交歐盟執委會進行事前法律評估，其目的在於確認提案應以歐盟為代表或以會員國個別身分向 BBNJ 締約方大會提出。

在公眾參與部分，「BBNJ 指令」要求會員國應確保大眾有機會能夠參與設立 ABMT 的提案準備。此外，「BBNJ 指令」亦要求會員國在相關法律文書與架構下，以及在其作為會員的相關全球、區域、次區域與部門機構下，酌情推動 BBNJ 協定締約方大會於第三部分所做出之決定與建議。

---

Access to Justice in Environmental Matters)。該公約在於確保人民在環境決策過程中之知情權、參與權及訴訟權。



## 東南亞國家協會

(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)

### 🌀 事實背景 🌀

#### 第 16 屆東協區域論壇海上保安會期間會議<sup>23</sup>

第 16 屆東協區域論壇海上保安會期間會議 (ASEAN Regional Forum Inter-Sessional Meeting on Maritime Security, ARF ISM-MS) 於 2025 年 4 月 25 日在北京召開，本屆會議由中共與柬埔寨共同擔任主席。

本屆會議就區域涉海合作架構、海洋環境保護、海底電纜建設與保護、海上保安與合作等議題交換意見，並討論了 2025 年至 2026 年度海上保安新倡議。各方同意持續加強涉海對話交流，加強海上務實合作，共同促進區域海上安全與繁榮。

ARF ISM-MS 為促進參與方之間的海洋事務對話，而舉辦能力建設相關的工作坊，每屆會議的討論內容也都緊扣每一階段的工作計畫<sup>24</sup>。依據東協區域論壇當前的海上保安工作計畫 (2022-2026 年)<sup>25</sup>，ARF ISM-MS 會議議程聚焦於海上保安與合作、環境管理與保育、保護重要海洋基礎設施這三大主題，並為此訂出三大優先領域，分別為「共享意識與資訊及最佳實踐交流」、「基於包括 UNCLOS 在內相關國際與區域法律架構、安排與合作之信心建立措施」及「能力建設與強化區域海上執法機構合作」。當前工作計畫與前一次 (2018-2020

<sup>23</sup> 中共外交部，「東協地區論壇第 16 屆海上安全會間會在北京成功舉行」，2025 年 4 月 25 日，[https://www.mfa.gov.cn/web/wjw\\_673085/zzjg\\_673183/bjhysws\\_674671/xgxw\\_674673/202504/t20250425\\_11604522.shtml](https://www.mfa.gov.cn/web/wjw_673085/zzjg_673183/bjhysws_674671/xgxw_674673/202504/t20250425_11604522.shtml)，上網下載日期：2025 年 5 月 5 日。

<sup>24</sup> Agastia, I. G. B. D. (2021). Maritime security cooperation within the ASEAN institutional framework: a gradual shift towards practical cooperation JAS (Journal of ASEAN Studies), 9(1). <https://doi.org/10.21512/jas.v9i1.6919>.

<sup>25</sup> ASEAN Regional Forum, *Work-Plan for Maritime Security 2022-2026*, 4 August 2022, available at [https://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2022/09/Final\\_ASEAN\\_Regional\\_Forum\\_Statement\\_to\\_Promote\\_Peace\\_Stability.pdf](https://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2022/09/Final_ASEAN_Regional_Forum_Statement_to_Promote_Peace_Stability.pdf) (downloaded 5 May 2025).

年)<sup>26</sup>主題之差異，在於將「航行安全」改成「保護重要海洋基礎設施」。在工作計畫中所提及之「保護重要海洋基礎設施」的範圍為強化港口與船舶資訊共享、技術合作以打擊跨國組織犯罪，但在第16屆 ARF ISM-MS 則已納入海底電纜保護議題，反映出海底電纜的重要性。

以下為東協區域論壇自前述工作計畫在2022年8月5日第29屆東協區域論壇通過後，所舉辦涉及海上保安之會議/工作坊：

表一 近年東協區域論壇海上保安會議/工作坊

活動名稱	日期	舉辦地點
ARF International Ship and Port Facility Security Code Training Series and Manual – Part 1	5-9 September 2022	英國
4th ARF Workshop on Implementing UNCLOS and other International Instruments to Address Emerging Maritime Issues	30 November 2022-1 December 2022	越南
ARF International Ship and Port Facility Security Code Training Series and Manual – Part 2	11-14 April 2023	印度
14th ARF Inter-Sessional Meeting on Maritime Security (ISM on MS)	25-26 May 2023	柬埔寨
5th ARF Workshop on Implementing UNCLOS and other International Instruments to Address Emerging Maritime Issues	9 November 2023	越南
ARF International Ship and Port Facility Security Code Training Series and Manual: Part Three	23–25 April 2024	巴布亞紐幾內亞
15th ARF Inter-Sessional Meeting on Maritime Security (ISM on MS)	6 May 2024	印尼
ARF Workshop on Law of the Sea	18 July 2024	線上舉行
5th ARF Workshop on Ferry Safety	30–31 October 2024	中國大陸
6th ARF Workshop: Implementing UNCLOS and other International Instruments to Address Emerging Maritime Issues	17 March 2025	越南

參考資料：研究團隊整理自東協區域論壇官網：<https://aseanregionalforum.asean.org/>。

<sup>26</sup> ASEAN Regional Forum, *Work-Plan for Maritime Security 2018-2020*, 4 August 2018, available at <https://aseanregionalforum.asean.org/wp-content/uploads/2019/01/ARF-Maritime-Security-Work-Plan-2018-2020.pdf> (downloaded 9 May 2025).

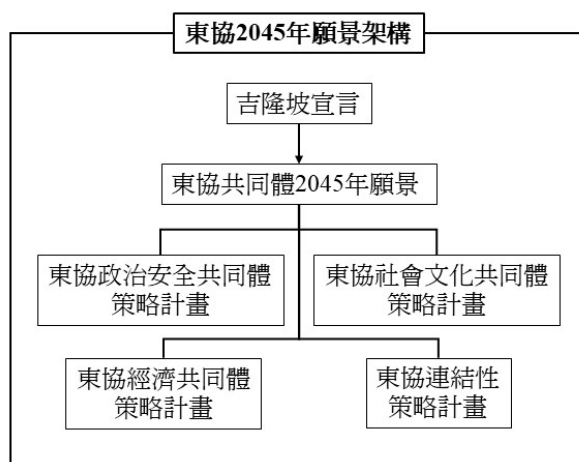
## 第46屆東協高峰會<sup>27</sup>

東協於2025年5月26日至27日於馬來西亞吉隆坡召開第46屆東協高峰會及相關會議，討論了當前國際局勢，同意東帝汶成為第11個會員國（將於第47屆東協高峰會正式加入），並為東協的未來發展設立新的路徑圖。本次高峰會議通過了「東協2045年願景架構」，除用以取代2015年通過之「東協2025願景」外，並建構東協未來20年的路徑圖與策略目標。

「東協2045年願景架構」主要由六大文件所構成，分別為：

1. 東協2045願景之吉隆坡宣言（Kuala Lumpur Declaration on ASEAN 2045: Our Shared Future，以下簡稱「吉隆坡宣言」）；
2. 東協共同體2045願景（ASEAN Community Vision 2045: Resilient, Innovative, Dynamic and People-Centered ASEAN）；
3. 東協政治安全共同體策略計畫（ASEAN Political-Security Community Strategic Plan）；
4. 東協經濟共同體2026-2030年策略計畫（ASEAN Economic Community Strategic Plan 2026-2030）；
5. 東協社會文化共同體策略計畫（ASEAN Socio-Cultural Community Strategic Plan）；及
6. 東協連結性策略計畫（ASEAN Connectivity Strategic Plan）。

<sup>27</sup> ASEAN, *ASEAN 2045 Our Shared Future*, 26 May 2025, available at <https://asean.org/book/asean-2045-our-shared-future/> (downloaded 27 May 2025).



圖二 「東協 2045 年願景架構」

本研究團隊自製

「吉隆坡宣言」重申東協持續強化東協共同體、東協中心性，並在建立與引領以規則為基礎的區域架構中發揮積極作用。東協各國在宣言中同意履行東協 2045 年願景，並同意進行中期評估，以使「願景」能夠對於新興挑戰做出調整與回應。該宣言也顯示出東協國家欲強化自身在區域的主導地位，東協秘書長高金華便表示，東協在大國政治下並未倒向任何一方，東協仍是東協。輪值主席國馬來西亞總理安華也表示，東協通過 2045 年願景，為區域整合標誌新的一頁<sup>28</sup>。

以下摘整前述文件中有關於海洋事務之部分：

### 一、「東協共同體 2045 願景」

作為路徑圖，「東協共同體 2045 願景」為東協提供策略規劃與決策的方向，並得有效配置資源，使未來的計畫能夠與願景目標一致。而設定較為長期的目標，亦是為了給予東協國家足夠時間來調適。此外，東協自身期望能夠成為印太區域成長的中心，並辨識了未來東協的挑戰與機會，包括維持包括南海在內的印太區域的和平、安全與穩定、大國競爭、藍色經濟、糧食、水資源與能源保安、氣候變化、環境退化、生物多樣性喪失及綠色經濟轉型等。「2045 願景」的要素包

<sup>28</sup> TVBS 新聞網，「東協團結抗川普關稅！《吉隆坡宣言》反美單邊主義」，2025 年 5 月 27 日，可見於：<https://news.tvbs.com.tw/world/2883417>，上網下載日期：2025 年 5 月 28 日。

括政治安全、經濟、社會文化、連結性與制度強化（institutional strengthening），並透過策略計畫，分別設定具體目標與措施，以有助於東協各國落實「2045 願景」。

## 二、「東協政治安全共同體策略計畫」

「東協政治安全共同體策略計畫」設立了 9 個策略目標與 178 個策略措施。其中，第七個策略目標涉及海洋合作、海洋保安與南海的和平、穩定。該策略目標的具體目標如下：

1. 恪守包括 UNCLOS 在內的國際法；
2. 透過東協及東協主導機制，依據包括 UNCLOS 在內的國際法及其他國際公認的海洋公約與原則，促進海洋保安與海洋合作；
3. 維護並促進東南亞海域的穩定；及
4. 推動將南海建設成為和平、穩定、繁榮與永續發展之海域。

依據這些目標，東協的策略措施可分為三大領域，包括承諾和平爭端解決、強化海洋保安與促進海洋合作以全面性應對海洋議題、以及維護和促進南海的和平、穩定、繁榮與永續發展。

在南海部分，東協強調和平解決爭端，並自我克制，避免從事可能複雜化或升高爭端之活動，包括避免在目前無人居住的島嶼、礁石、暗沙、沙洲及其他地物上進行居住等行動。此外，東協將繼續強化與中共的南海對話與諮商機制，除了有效落實「南海各方行為宣言」之外，並為「南海行為準則」的制定維持與促進談判的環境。

在加強海洋保安與促進海洋合作部分，東協將透過東協主導機制強化在海洋保安、海洋安全、海洋環境保護、藍色經濟、海洋科研、海域意識、打擊跨國犯罪的合作，並促進海洋執法機關的對話與合作。此外，東協將強化既有海洋合作機制，包括東協海事論壇（ASEAN Maritime Forum）、1.5 軌性質的擴大東協海事論壇（Expanded ASEAN Maritime Forum）。

### 三、「東協經濟共同體 2026-2030 年策略計畫」

「東協經濟共同體 2026-2030 年策略計畫」設立了 6 個策略目標與 192 個策略措施。其中，第二個策略目標為永續經濟，具體目標之一為將藍色經濟作為包容性與永續經濟成長的新引擎。

東協自 2021 年通過「東協藍色經濟領袖宣言」後，便加速關於藍色經濟的合作，包括 2023 年通過「東協藍色經濟架構」、2024 年設立「東協藍色經濟協調工作小組」。為了進一步實現藍色經濟目標，具體目標如下：

1. 促進海洋、海域與淡水資源的附加價值與價值鏈；
2. 推動有助於東協藍色經濟永續且包容性發展的實踐方式；
3. 加強打擊非法、未報告與不受規範（IUU）漁捕行為的合作；
4. 促進在藍色經濟領域的科學、技術與創新合作；及
5. 確保「東協藍色經濟架構」中經濟層面的有效落實。

#### 東協加一機制中的海洋事務合作

「東協加一」係東協與個別夥伴關係國家之重要合作與對話平台。以下簡述近期東協加一機制的海洋事務合作內容：

##### 一、第 32 次紐西蘭—東協對話<sup>29</sup>

東協與紐西蘭於 2025 年 4 月 9 日，在越南峴港召開第 32 次「紐西蘭—東協對話」，雙方討論重點合作領域，以加強和平、穩定、繁榮與永續發展。在安全議題上，雙方同意在打擊恐怖主義、跨國犯罪、海事合作、網路安全等領域繼續加強合作。此外，就今（2025）年度東協之「永續與包容」主題，雙方討論了在氣候變化、環境保護、災害管理與縮小發展差距方面的合作，紐西蘭重申支持東協綠色議程與永續發展倡議。最後，本次會議注意到雙方正就全面戰略夥伴關係提案進行討論，並制定新的東協—紐西蘭行動計畫（2026-2030）。

<sup>29</sup> ASEAN, “ASEAN and New Zealand commit to strengthening strategic partnership and cooperation,” 9 April 2025, available at <https://asean.org/asean-and-new-zealand-commit-to-strengthening-strategic-partnership-and-cooperation/> (downloaded 2 May 2025).

## 二、第4次英國—東協資深官員會議<sup>30</sup>

東協與英國於2025年4月10日，在越南峴港召開第4次「英國—東協資深官員會議」，雙方對東協-英國行動計畫（2022-2026年）的落實表示歡迎，並持續探討在東協共同體下的合作領域。在政治安全方面，雙方同意深化海事安全、網路安全、跨國犯罪、反恐等領域的合作；在經濟方面，雙方將加強在經濟整合、人工智慧、科技創新、金融服務、綠色金融、供應鏈彈性、能源轉型等領域的合作；而在社會文化方面，雙方同意深化在教育、氣候變化、減災、創意經濟與文化交流方面的合作。在跨領域合作方面，雙方指出在永續城市發展、廢棄物管理、落實聯合國永續發展目標、縮小發展差距等方面具有合作潛力。

## 三、第15次澳洲—東協聯合合作委員會會議<sup>31</sup>

東協與澳洲於2025年4月11日，在東協總部召開第15次「澳洲—東協聯合合作委員會」會議，雙方重申致力於推動全面戰略夥伴關係。會議肯定了東協-澳洲行動計畫（2025-2029年）的重大進展，包括非傳統安全挑戰、海事安全、預防衝突、貿易和投資、數位化、能源、環境、教育、青年與人文交流。會議也注意到澳洲提案在2025年11月舉行之第5屆東協-澳洲峰會上通過一份關於預防衝突的聯合聲明。

## 四、第26次中共—東協聯合合作委員會會議<sup>32</sup>

東協與中共於2025年4月21日，在東協總部召開第26次「中共—東協聯合合作委員會」會議，雙方重申致力於推進全面戰略夥伴關係。雙方就區域情勢交換意見，並回顧東協-中共行動計畫（2021-

<sup>30</sup> ASEAN, "ASEAN and UK Senior Officials Review Relations and Discuss Future Plans," 10 April 2025, available at <https://asean.org/asean-and-uk-senior-officials-review-relations-and-discuss-future-plans/> (downloaded 2 May 2025).

<sup>31</sup> ASEAN, "ASEAN, Australia continue to advance Comprehensive Strategic Partnership," 11 April 2025, available at <https://asean.org/asean-australia-continue-to-advance-comprehensive-strategic-partnership/> (downloaded 2 May 2025).

<sup>32</sup> ASEAN, "ASEAN, China strengthen commitment to advancing comprehensive strategic partnership," 21 April 2025, available at <https://asean.org/asean-china-strengthen-commitment-to-advancing-comprehensive-strategic-partnership/> (downloaded 2 May 2025).

2025年)在最後一年度所取得之進展。在既有行動計畫架構下,雙方持續加強在非傳統安全、貿易、科技、綠色經濟、數位生態系、農業與糧食安全、清潔能源、災害管理等領域的合作。本次會議討論了下一個五年期的行動計畫,中共也向東協提案在海事、人工智慧、交通運輸、藍色經濟、環境等領域的合作。

### 五、第 37 次美國—東協對話<sup>33</sup>

東協與美國於 2025 年 4 月 22 日,在柬埔寨暹粒召開第 37 次「美國—東協對話」會議。雙方評估了東協與美國在東協共同體三大領域合作取得的進展,並對於東協與美國戰略夥伴關係行動計畫(2021-2025 年)之落實表示滿意。東協表示期待雙方加強在東協印太展望優先領域的務實合作,並鼓勵美國透過參與東協主導的各項機制,持續促進區域和平、安全與穩定。雙方也就緬甸、南海、朝鮮半島、中東、烏克蘭等區域與國際問題交換了意見,美國代表也強調維護南海航行與飛越自由以及其他合法使用海洋的權利之必要性<sup>34</sup>。

### 六、第 22 次加拿大—東協對話<sup>35</sup>

東協與加拿大於 2025 年 5 月 8 日在寮國永珍舉行了第 22 次「加拿大—東協對話」會議。會議回顧了東協—加拿大行動計畫(2021-2025 年)的進展,並持續就 2026-2030 年新的行動計畫進行協商。雙方持續在多項領域加強合作,包括海事合作、打擊跨國犯罪、網路安全、人工智慧、連結性、基礎建設、交通運輸、永續發展、再生能源、糧食安全、環境與氣候變化、科學技術與創新、包容性發展、教育、災害管理等。雙方亦就多項地區與國際共同關注的議題交換意見,包

<sup>33</sup> ASEAN, “ASEAN and United States reaffirm commitment to strengthen Comprehensive Strategic Partnership,” 22 April 2025, available at <https://asean.org/asean-and-united-states-reaffirm-commitment-to-strengthen-comprehensive-strategic-partnership/> (downloaded 2 May 2025).

<sup>34</sup> U.S. Department of State, “The 37th Annual U.S.-ASEAN Dialogue,” 22 April 2025, available at <https://www.state.gov/the-37th-annual-u-s-asean-dialogue/> (downloaded 2 May 2025).

<sup>35</sup> ASEAN, “ASEAN, Canada reaffirm commitment to advancing strategic partnership,” 8 May 2025, available at <https://asean.org/asean-and-canada-reaffirm-commitment-to-advancing-strategic-partnership/> (downloaded 9 May 2025).

括地緣政治緊張局勢與全球貿易動盪所帶來的挑戰，以及緬甸、南海、朝鮮半島、中東和烏克蘭的情勢。

### 七、第 10 次挪威—東協聯合工作委員會會議<sup>36</sup>；

東協與挪威於 2025 年 5 月 6 日，在東協總部召開第 10 次「挪威—東協聯合部門合作委員會」會議，雙方關注東協近期的發展，包括馬來西亞擔任今（2025）年東協輪值主席國的優先事項以及東協推動永續發展的努力。同時，會議亦注意到挪威的近期動態，包括對國際法與多邊主義原則的支持，以及對聯合國改革的貢獻。雙方對於「2021-2025 年東協—挪威部門對話夥伴關係：務實合作領域（Practical Cooperation Areas, PCA）」的實施進展表示滿意，並持續進行「2026-2030 年東協—挪威 PCA」的協商。

雙方亦認知到需進一步加強合作的領域，包括和平與和解、再生能源與綠色能源轉型、綠色航運、智慧城市、數位化、循環經濟、氣候變化、環境保護、生物多樣性、海洋永續、水產養殖、藍色經濟、以及民間交流、連結性與縮小發展差距等。

<sup>36</sup> ASEAN, “ASEAN, Norway reaffirm commitment to advancing relations to greater heights,” 6 May 2025, available at <https://asean.org/asean-and-norway-reaffirm-commitment-to-advancing-relations-to-greater-heights/> (downloaded 13 May 2025).



## 聯合國開發署 (United Nations Development Programme, UNDP)

### ∞ 事實背景 ∞

#### 第六屆生物多樣性金融全球大會<sup>37</sup>

由聯合國開發署「生物多樣性金融倡議」(Biodiversity Finance Initiative, BIOFIN) 所舉辦之生物多樣性金融全球大會 (Global Conference on Biodiversity Finance) 第六屆會議於 2025 年 5 月 6 至 8 日在智利舉行。會議匯集了各國環境部門與財政部門的官員，討論關於生物多樣性金融的創新解決方案，以及將聯合國生物多樣性公約第 16 次締約方大會 (COP 16) 所揭示的政策目標轉化為實際策略。會議討論議題共有六大主題，包括 (1) 「生物多樣性金融計畫」之各國實踐，(2) 提升「全球環境基金」(Global Environment Facility, GEF) 與「全球生物多樣性架構基金」(Global Biodiversity Framework Fund, GBFF) 的融資規模，(3) 強化金融機構在生物多樣性的角色，(4) 促進金融機構在「生物多樣性正成長」(biodiversity-positive) 的投資，(5) 減少對生物多樣性有害之補貼政策，以及 (6) 發展對氣候、自然與性別正成長之融資解決方案<sup>38</sup>。

BIOFIN 目前與 GEF 共同協助多個國家進行生物多樣性金融方面的計畫，縮小生物多樣性資金的缺口，採取之途徑包括透過保護區收費機制、綠色債券、生態服務給付 (Payments for Ecosystem Services, PES)、調整有害補貼、數位金融。BIOFIN 當前的主要目標便是將生物多樣性融入各國經濟發展優先事項。

<sup>37</sup> UNDP BIOFIN, “Over 130 countries come together in Chile to boost nature finance and support global biodiversity targets,” 6 May 2025, available at <https://www.biofin.org/news-and-media/over-130-countries-come-together-chile-boost-nature-finance-and-support-global> (downloaded 16 May 2025).

<sup>38</sup> UNDP BIOFIN, “Six Things to look out for at the 6th Global Conference on Biodiversity Finance,” 25 April 2025, available at <https://www.biofin.org/news-and-media/six-things-look-out-6th-global-conference-biodiversity-finance> (downloaded 16 May 2025).



## 我們的海洋大會 (Our Ocean Conference, OOC)

### ∞ 事實背景 ∞

#### 第 10 屆「我們的海洋大會」召開

自 2014 年美國華府召開第一屆我們的海洋大會以來，迄今已召開 10 屆會議，最近的一次於 2025 年 4 月 28 日至 30 日於韓國釜山召開，未來第 11 屆 OOC 會議則將於肯亞召開。OOO 委外秘書處官網宣稱，藉由這些會議的召開，促使各項目標有著重大的進展，譬如海洋保護區的擴大、減少海洋塑膠污染、消除 IUU 漁捕活動、廢棄漁具的減少、BBNJ 協定的通過、海洋科學研究的支持與因應氣候變化對海洋影響的對策等，我們的海洋大會扮演建立全球海洋規範的一個領航平台。<sup>39</sup>上述官網並稱 OOC 與聯合國海洋會議（UN Ocean Conference, UNOC）是目前主要協調全球海洋行動及協調跨部門對話的兩個重要會議。<sup>40</sup>

表二 我們的海洋大會各屆主題

屆別	日期/地點	主題	屆別	日期/地點	主題
一	2014/6/16-17 美國華府		六	2019/10/23-24 挪威奧斯陸	Learning, Sharing, Acting
二	2015/10/5-6 智利瓦爾帕萊索 (Valparaiso)	Turning the Tide	七	2022/4/13-14 帛琉	Our Ocean, Our People, Our Prosperity
三	2016/9/15-16 美國華府	Our Ocean, One Future	八	2023/3/2-3 巴拿馬巴拿馬市	Our Ocean, Our Connection

<sup>39</sup> 資料來源：請參見 Our Ocean Conference 2025 官網，網址：<https://ourocean2025.kr/ouroceanconferences/>，上網檢視日期：2025 年 5 月 1 日。

<sup>40</sup> 資料來源：請參見 Our Ocean Conference 2025 官網，網址：<https://www.ouroceanconference.org/10-year-report/introduction/>，上網檢視日期：2025 年 5 月 1 日。

四	2017/10/5-6 馬爾他	Our Ocean, An Ocean for Life	九	2024/4/15-17 希臘雅典	Our Ocean, An Ocean of Potential
五	2018/10/29-30 印尼峇里島	Our Ocean, Our Legacy	十	2025/4/28-30 韓國釜山	Our Ocean, Our Action

由韓國主辦的 2025 年「我們的海洋大會」，以「我們的海洋，我們的行動」(Our Ocean, Our Action) 為主題。主辦單位期望在未來十年內取得重大進展，並強調透過具智慧性、具體且直覺的治理行動，推動海洋從「危機中的海洋」(ocean in crisis) 邁向「希望的海洋」(ocean of hope) 的轉變。今年適逢「我們的海洋大會」十週年，對與會者而言，本次會議將成為推動「聯合國 BBNJ 協定」落實，以及促成「聯合國塑膠污染條約」通過的重要動力。

#### 一、2025 年承諾表 (List of 2025 Commitments) <sup>41</sup>

第十屆我們的海洋大會共提出 277 項、相當於 9.1 億美元的永續海洋行動的新承諾。這 277 項的承諾分布於七大項領域，每個領域之確定之承諾與投入經費表列如下：

表三 第十屆我們的海洋大會行動領域承諾表

行動領域	承諾數量	財務承諾總額 (美元)	備註 (承諾項目重點摘要)
海洋氣候連結 Ocean Climate Nexus	61	\$862,009,863	1. 歐盟、澳洲、日本、印尼、美國西雅圖港務機關、韓國等或部分組織或公司承諾碳移除或管理項目。 2. 歐盟在承諾於 2024-2025 年間提供 985,000 歐元，用於探索海洋永續跨領域科學政策介面的可行性。 3. 臺灣以國合會 (Taiwan ICDF) 名義承諾 232 萬美元投入氣候變遷相關計畫。 4. 澳洲將改善雷恩島 (Raine Island) 的環境，為綠蠟龜及海鳥築巢。
海洋污染	43	\$419,893,229	1. 歐盟、澳洲、日本及挪威等處理海洋垃圾問題。

<sup>41</sup> 資料來源：Our Ocean Conference 官網，網址：<https://wordpress.ouroceanconference.org/wp-content/uploads/2024/11/OOC-2025-List-of-Commitments-1.pdf>，上網檢視日期：2025 年 4 月 30 日。

Marine Pollution			<p>2. 比利時、智利、南非等處理海洋噪音問題。</p> <p>3. 澳洲及韓國等處理廢棄漁具問題。</p>
海洋保護區 Marine Protected Area	46	\$117,823,138	<p>1. 歐盟宣佈 4,000 萬歐元的全球海洋計畫，以支持夥伴國家批准與履行 BBNJ 協定。</p> <p>2. 智利承諾建立公海海洋保護區，以及韓國宣布投入資金至 2030 年，以擴大公海保護區與批准 BBNJ 協定。</p> <p>3. 臺灣以海委會名義承諾改善既有海洋保護區品質與增加海洋保護區之範圍。</p>
永續藍色經濟 Sustainable Blue Economy	59	\$6,041,322,572	<p>1. 韓國釜山市承諾建造綠色海洋環境清潔船，以及韓國海洋工會投資 6.74 兆韓圓，建立全球綠色航運港口與物流價值鏈 (Logistics Value Chain)。此外，韓國政府將發展 AI 海洋等多項航港建設措施。</p> <p>2. 歐盟在此一主題包括數位海洋的發展，以及在太平洋、西非、西印度洋等以海洋治理為主軸投入資源。</p> <p>3. 挪威投入資源與印度、肯亞、撒哈拉以南非洲、莫三比克、印尼等進行雙邊海洋合作計畫，以及致力於迅速批准 BBNJ 協定。</p> <p>4. 臺灣國合會投入 31 萬美元在數位海洋的發展，以及投資 82 萬美元於永續藍色經濟相關專案。</p> <p>5. 臺灣海洋委員會將提升海岸藍碳儲存。</p>
永續漁業 Sustainable Fisheries	51	\$1,145,036,026	<p>1. 歐盟承諾在 2025 年至 2026 年提供 250 萬歐元支持港口國措施協定全球能力發展計畫支援項目。</p> <p>2. 密克羅尼西亞承諾百分百水質監測。</p> <p>3. 澳洲聚焦於太平洋永續鮪魚漁業之管理，印尼與太平洋共同體 (SPC) 為主要協助對象。</p> <p>4. 日本聚焦於多個太平洋島國之當地建設協助，包括於所羅門大學設置漁業研究中心、在斐濟、巴布亞紐幾內亞、萬那杜、馬紹爾、密克羅尼西亞、諾魯、所羅門等之社經發展計畫，以及</p>

			<p>日本於東南亞所創設之東南亞漁業發展中心（SEAFDEC）計畫。</p> <p>5.挪威批准 WTO 漁業補貼協定(AFS) 及提供南非資金打擊 IUU 等</p> <p>6.臺灣國合會投注 97 萬美元於永續漁業相關計畫。</p> <p>7. 韓國宣布「全球漁業透明度憲章」，於 2028 年前分階段實施，以及多項漁業管理措施，譬如包括以保護及利用濟州海女(女性潛水員)等傳統知識及文化遺產。另，在坦尚尼亞設置海洋及漁業衛星應用中心、在吉爾吉斯共和國漁業及水產養殖發展中心、在吐瓦魯建造太陽能漁業訓練中心、在吉里巴斯發展小型碼頭及漁業培訓中心，以及協助迦納女性漁民之加工行銷能力訓練。</p>
海事保安 Maritime Security	15	\$504,381,792	<p>1.日本聚焦於多個海域之海事執法，包括中東、幾內亞灣、東南亞等，以及多個國家或地區的能力建構。包括菲律賓、坦尚尼亞、肯亞、海地、東非及非洲之角（the Horn of Africa）等。</p> <p>2.韓國將發展開發以 AI 為基礎的數位船舶管理技術，直至 2030 年。在能力建構部分，包括韓國海岸防衛隊之數位技術訓練及幾內亞灣打擊海盜與海上犯罪之能力建構。</p>
未來我們的海洋大會 Future OOCs	2	\$50,000	<p>1.OOC 秘書處承諾更新我們的海洋大會自願承諾平台。</p> <p>2.OOC 秘書處出版了一份十週年進度報告，評估所有 2600 項現有承諾的履行情況。</p>
總計	277	\$9,090,516,620	

\*本表來自於 60 個國家及組織所做出之承諾與預算總和

\*\*該數據最新更新日期為 2025 年 5 月 1 日

由來自 60 個國家、NGO 或私企業在 2025 年 OOC 所提出之承諾觀之，已開發國家如歐盟、澳洲、日本或韓國等除投入資源在自己本身國家的海洋承諾外，對外亦挹注不少資源於太平洋島國、非洲或東南亞地區，包括海洋能力建構、海洋建設之協助等。

## 二、十年進展報告（10 Year Progress Report）<sup>42</sup>

成立於 1982 年，總部設於美國華府之世界資源研究所（World Resources Institute, WRI）於去年 OOC 被委託成為 OOC 秘書處。WRI 於本次會議提出「評估十年來國際永續海洋行動的承諾：我們的海洋會議全球盤點」（Assessing 10 years of international commitments to sustainable ocean action: A global stocktake of the Our Ocean Conference），該份報告盤點與評估了全球各國從 2014 至 2024 年所投注之資金與海洋承諾之執行現況，並提供結論與建議。該份報告等於提供了過去十年全球在海洋承諾的落實概況與重點。

WRI 指出，2014 至 2024 年，全球做出 2,618 項海洋行動承諾，並投入約 1,600 億美元的認捐資金。本份報告最後重點指出：「未來的 OOC 應進一步促進私部門與學術界的行動。未來的 OOCs 應進一步推動私部門及學術界的行動，擴大參與的地理範圍，並鼓勵作出承諾，以滿足小島開發中國家、低度開發中國家、青年、婦女、原住民及當地社群之需求。」此一觀點凸顯出，近幾年全球所訴求海洋保育的趨勢，不再強調國家/政府間的涉入，更強調特殊族群的參與與需求。此外，本報告中有關已完成 2017 年及 2023 年永續漁業與 2017 年海事安全承諾之樣本，包括了臺灣政府之成果表現，但很明顯地，臺灣 2017 年之數據都與打擊 IUU 有關，2023 年之數據聚焦於小島開發中國家（SIDS）與內陸國（Landlocked Countries）養殖業之投入（如下圖）<sup>43</sup>。

<sup>42</sup> Lee-Emery, A., M.Cuddy, and T. Pickerell. 2025. "Assessing 10 years of international commitments to sustainable ocean action: A global stocktake of the Our Ocean Conference." Working Paper. Washington, DC: World Resources Institute. Available online at doi.org/10.46830/wriwp.24.00134, available at <https://www.ouroceanconference.org/10-year-report/> (downloaded 30 April 2025).

<sup>43</sup> 同上註，頁 17。

Table 6 | Sample of completed sustainable fisheries commitments

YEAR	COMMITMENT
2014	The World Bank invested \$10 million to manage migratory fish stocks.
2015	The European Union committed \$730 million for the development of Sustainable Fisheries Partnership Agreements.
2016	The David and Lucile Packard Foundation committed \$550 million for ocean protection and sustainable seafood production.
2017	The government of Taiwan committed \$77.5 million to manage distant water fishing fleets and combat IUU fishing.
2018	Thai Union, Chicken of the Sea, and Monterey Bay Aquarium committed \$73 million for sustainable global seafood supply chains.
2019	The governments of Namibia, Angola, and South Africa committed \$3.8 million for research activities under the Benguela Current Convention.
2022	FAO pledged \$1.7 million to implement the Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small-Scale Fisheries.
2023	The government of Taiwan committed \$3 million for sustainable aquaculture technology in SIDS and landlocked countries.
2024	The government of the Republic of Maldives committed \$2 million to adopt tropical tuna harvest controls.

Note: IUU = illegal, unreported, and unregulated. FAO = Food and Agriculture Organization of the United Nations. SIDS = small island developing states.  
Source: OOC Secretariat 2025.

Table 7 | Sample of completed maritime security commitments

YEAR	COMMITMENT
2014	The governments of the United States and Palau announced a maritime surveillance program resulting in the development of a maritime security plan.
2015	The European Union required all vessels over 15 meters fishing outside EU waters to have an IMO number.
2016	Vulcan invested \$3.7 million in AI satellite image analysis to detect IUU fishing.
2017	The government of Taiwan invested \$77.5 to combat IUU fishing and enhance electronic monitoring of fishing vessels.
2018	Inmarsat invested \$1 billion in satellite ocean monitoring systems.
2019	The government of Norway launched the Blue Justice Initiative to support the implementation of the International Declaration on Transnational Organized Crime in the Global Fishing Industry.
2022	The government of Indonesia announced \$73.3 million for patrol vessel and airborne marine surveillance and investigations.
2023	The government of Japan assigned \$380,000 for international cooperation with regional coast guard organizations.
2024	The government of Peru invested \$7.1 million in electronic coastal zone surveillance.

Notes: EU = European Union. IMO = International Maritime Organization. AI = artificial intelligence. IUU = illegal, unreported, and unregulated.  
Source: OOC Secretariat 2025.

### 圖三 永續漁業及海事保安承諾完成樣本表

參考資料：Lee-Emery, A., M.Cuddy, and T. Pickerell. 2025. “Assessing 10 years of international commitments to sustainable ocean action: A global stocktake of the Our Ocean Conference.” Working Paper. Washington, DC: World Resources Institute. Available online at doi.org/10.46830/wriwp.24.00134, available at <https://www.ouroceanconference.org/10-year-report/> (downloaded 30 April 2025).

本份報告所做出之結論與建議如下：

- 一、積極填補在 OOC 承諾中地理及政策的缺口：主動與非洲、拉美國家及南亞等接觸；以及鼓勵在承諾中更加關注漁業與水產養殖、海洋保護區（MPAs）、海洋污染及海事安全的資金支持。
- 二、加強與政府間合作關係，同時擴大與非政府部門的合作：包括私部門（譬如發展銀行、海運、旅遊、海洋能源公司、塑膠生產及垃圾處理公司等）、學術界（如以數據及知識共享、能力建構與研究為重點的承諾）、政府間組織（如區域漁業管理組織、區域海洋組織及公約，以及政府間機構）、當地社群、與代表性不足/偏低數目的團體（underrepresented groups）。
- 三、改善承諾程序及 OOC 線上平台的功能：改善數據品質與增加透明度。
- 四、為組織提供具體支援，以落實他們的承諾：包括深入研究、定期進度評估與執行障礙及解決方案之分析。
- 五、增加 OOC 與其他多邊論壇（包括聯合國海洋會議(UNOC)）之間的協調，以解決各自願承諾平台間之重複風險：包括 UNOC，以解決自願承諾平台重複風險，並驅動全球的海洋之企圖心。
- 六、激發更多為落實他們的承諾而提供更具體支援的方案：散發組織內部知識共享及外部夥伴關係。



## 海洋委員會

海洋委員會  
Ocean Affairs Council

806 高雄市前鎮區成功二路 25 號 4 樓

電話：07- 338-1810

網站：<https://www.oac.gov.tw>



## 國立中山大學 海洋政策研究中心

804 高雄市鼓山區蓮海路 70 號

電話：07- 525-5799

網站：<http://marinepolicy.nsysu.edu.tw>