

# 114 年 國際海洋情勢 發展動態

雙月報  
第 1 期

2025.04 出版



海洋委員會  
國際發展處 委辦



國立中山大學  
海洋政策研究中心 彙編

# 114 年 國際海洋情勢發展動態 雙月報

第一期 ( 民 114 年 2 月至 3 月 )

## ∞ 目錄 ∞

### 海洋相關國際組織及相關國際條約/會議海洋情勢發展動態

- 國際海事組織..... 1
- 聯合國教科文組織政府間海洋學委員會.....11
- 歐洲聯盟.....15
- 東南亞國家協會.....17



海洋委員會  
國際發展處 委辦



國立中山大學  
海洋政策研究中心 執行

## 國際海事組織 (International Maritime Organization, IMO)

### ☞ 事實背景 ☞

#### 「污染防治與應變次委員會」第 12 屆會議<sup>1</sup>

IMO 於 2025 年 1 月 27 日至 31 日，召開了「污染防治與應變次委員會」(Sub-Committee on Pollution Prevention and Response, PPR) 第 12 屆會議，會議上通過之重要事項與進展，摘整如下：

#### 一、2025 年處理船舶海洋塑膠垃圾行動計畫草案

PPR 次委員會同意「2025 年處理船舶海洋塑膠垃圾行動計畫草案」(draft 2025 Action Plan to Address Marine Plastic Litter from Ships)，以及更新的優先行動目標，以更新海洋環境保護委員會 (Marine Environment Protection Committee, MEPC) 2021 年 MEPC.341(77)決議附件一——「處理船舶海洋塑膠垃圾策略」(Strategy to Address Marine Plastic Litter From Ships)，並預計提交至 MEPC 第 83 屆會議以尋求通過。

依據草案之目標，IMO 預計在 2030 年達成減少海洋塑膠垃圾之目標，分別為「減少漁船所造成的海洋塑膠垃圾」、「減少航運造成的海洋塑膠垃圾」、「改善港口接收設施的效能」、「加強公眾意識、教育及海員培訓」及「提高對船舶造成海洋塑膠垃圾之認識」，並為各目標分別設立短、中或長程計畫，預計的具體作為如下<sup>2</sup>：

#### (一) 減少漁船所造成的海洋塑膠垃圾

<sup>1</sup> IMO, “Sub-Committee on Pollution Prevention and Response (PPR 12),” 27-31 January 2025, available at <https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/PPR-12th-session.aspx> (downloaded 26 February 2025).

<sup>2</sup> Lloyd’s Register, “Lloyd’s Register Briefing Note – Summary Report PPR 12,” 31 January 2025, available at <https://www.lr.org/en/knowledge/regulatory-updates/imo-meetings-and-future-legislation/ppr-12-summary-report/> (downloaded 26 February 2025).

具體行動計畫	
短期	1. 發布通函提醒 IMO 成員國從其有登記之漁船收集有關任何丟棄或意外遺失漁具的資訊。 2. 考慮針對漁捕活動中部署的漁具與設備，制定船舶專屬管理計畫之要求，包括紀錄漁船上的漁具。
中期	根據「防止船舶污染國際公約」(MARPOL) 附則 V (防止船舶垃圾污染規則)，針對漁具標示制定強制性措施。
長期	考慮發布通函，提醒成員國透過採取港口國管制程序措施，以執行 MARPOL 附則 V 之內容。

(二) 減少航運造成的海洋塑膠垃圾

具體行動計畫	
短期	1. 考慮並制定強制性措施，以減少海運貨櫃運輸塑膠顆粒對環境造成的風險(包括考慮修訂 MARPOL 附則 III(防止海上以包裝形式載運有害物質造成污染規則))。 2. 考慮加強對 MARPOL 附則 V 的執行，包括在可能的情況下採取以風險為基礎之途徑。

(三) 改善港口接收設施的效能，以減少海洋塑膠垃圾

具體行動計畫	
中期	1. 考慮要求港口收受設施提供船舶塑膠廢棄物(包括漁具)的收集，以促進再利用或回收。 2. 考慮機制以加強對 MARPOL 附則 V 關於垃圾送至收受設施的規定之執行。

(四) 加強公眾意識、教育及海員培訓

具體行動計畫	
短期	考慮如何修改或修訂「海洋環境意識 1.38」示範課程，以涵蓋海洋塑膠垃圾問題。

(五) 提高對船舶造成海洋塑膠垃圾之認識

具體行動計畫	
短期	考慮擴展 MARPOL 附則 V 第 10.6 條的報告義務，包括要求船旗國透過全球整合航運資訊系統(GISIS)或其他適當方式向 IMO 報告漁具丟棄或意外遺失的數據。

另，下表呈現 2018 年與 2025 年 IMO 「處理船舶海洋塑膠垃圾行動計畫草案」具體行動之比較，可以發現目前 IMO 的工作目標已涵蓋至考慮法律文書之修正或制定。

表一 2018 年與 2025 年 IMO  
「處理船舶海洋塑膠垃圾行動計畫草案」具體行動對照表

「2018 年處理船舶海洋塑膠垃圾行動計畫草案」具體行動 <sup>3</sup>	「2025 年處理船舶海洋塑膠垃圾行動計畫草案」具體行動
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 提出關於船舶產生之海洋塑膠垃圾研究計畫；</li> <li>2. 評估港口接收設施的可用性與充分性；</li> <li>3. 考慮與 FAO 合作，強制要求漁具標識；</li> <li>4. 推動漁具遺失報告機制；</li> <li>5. 促進回收漁具交付至岸上設施；</li> <li>6. 檢視與漁船人員培訓及海員熟悉度相關的規定，確保其了解海洋塑膠垃圾的影響；</li> <li>7. 考慮建立強制性機制，要求申報海上貨櫃遺失並確定遺失數量；</li> <li>8. 加強公眾意識提升工作；</li> <li>9. 強化國際合作，特別是與 FAO 和 UNEP 的協作。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 發布通函提醒 IMO 成員國從其有登記之漁船收集有關任何丟棄或意外遺失漁具的資訊；</li> <li>2. 考慮針對漁捕活動中部署的漁具與設備，制定船舶專屬管理計畫之要求，包括紀錄漁船上的漁具；</li> <li>3. 根據「防止船舶污染國際公約」(MARPOL) 附則 V (防止船舶垃圾污染規則)，針對漁具標示制定強制性措施；</li> <li>4. 考慮發布通函，提醒成員國透過採取港口國管制程序措施，以執行 MARPOL 附則 V 之內容；</li> <li>5. 考慮並制定強制性措施，以減少海運貨櫃運輸塑膠顆粒對環境造成的風險(包括考慮修訂 MARPOL 附則 III(防止海上以包裝形式載運有害物質造成污染規則))；</li> <li>6. 考慮加強對 MARPOL 附則 V 的執行，包括在可能的情況下採取以風險為基礎之途徑；</li> <li>7. 考慮要求港口收受設施提供船舶塑膠廢棄物(包括漁具)的收集，以促進再利用或回收；</li> <li>8. 考慮機制以加強對 MARPOL 附則 V 關於垃圾送至收受設施的規定之執行；</li> </ol>

<sup>3</sup> IMO, "RESOLUTION MEPC.310(73) - ACTION PLAN TO ADDRESS MARINE PLASTIC LITTER FROM SHIPS," MEPC 73/19/Add.1, Annex 10, available at <https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/MediaCentre/HotTopics/Documents/IMO%20marine%20litter%20action%20plan%20MEPC%2073-19-Add-1.pdf> (downloaded 26 February 2025).

	<p>9. 考慮如何修改或修訂「海洋環境意識 1.38」示範課程，以涵蓋海洋塑膠垃圾問題；</p> <p>10. 考慮擴展 MARPOL 附則 V 第 10.6 條的報告義務，包括要求船旗國透過全球整合航運資訊系統 (GISIS) 或其他適當方式向 IMO 報告漁具丟棄或意外遺失的數據。</p>
--	--

## 二、減少航運的黑碳排放對極地的影響

為應對船舶黑碳排放對極地的影響，PPR 次委員會發起有關極地燃料 (polar fuels) 標準之討論，包括燃料的密度 (Density)、黏度 (Viscosity)、碳殘留質量含量 (Carbon residue content by mass)、十六烷指數或十六烷值 (Cetane index or Cetane number)、流動點 (Pour point) 等。次委員會也邀請會員國與國際組織提交極地燃料概念的提案，預計在下次會期上討論。

### 「人為因素、訓練和當值次委員會」第 11 屆會議<sup>4</sup>

IMO 於 2025 年 2 月 10 日至 14 日，召開了「海洋環境保護委員會」(Sub-Committee on Human Element, Training and Watchkeeping, HTW) 第 11 屆會議，會議上通過之重要事項與進展，摘整如下<sup>5</sup>：

#### 一、全面檢視「海員訓練、發證及值更標準國際公約」及其章程

次委員會完成「海員訓練、發證及值更標準國際公約」(International Convention on Standards of Training, Certification and Watchkeeping for Seafarers 1978, STCW) 及其章程 (STCW code) 第一階段的全面檢視，以及同意此次檢視所辨識落差。此次辨識的落差多達 500 多項，包括公約條文的用語定義不清 (例如「贊同」(Endorsement) 一詞可能是指，因其可指證書的簽發(發證機關與船旗

<sup>4</sup> IMO, "Sub-Committee on Human Element, Training and Watchkeeping, 11th session (HTW 11)," 10 – 14 February 2025, available at <https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/HTW-11th-session.aspx> (downloaded 26 February 2025).

<sup>5</sup> Lloyd's Register, "Lloyd's Register Briefing Note – Summary Report HTW 11," 14 February 2025, available at <https://www.lr.org/en/knowledge/regulatory-updates/imo-meetings-and-future-legislation/htw-11-summary-report/> (downloaded 27 February 2025).

國相同時)或認可(發證機關與船旗國不同國時))、港口國管制檢查範圍的不足(因海員的能力不足)等。

第二階段將就這些落差進行公約與章程修正的討論，次委員會也設立一個工作小組來處理相關工作，並預計於 2026 年 HTW 第 12 屆會議開始。相關的工作計畫將提交至海事安全委員會以尋求通過，將先從 STCW 第二章 (Master-Deck Department)、第三章 (Engine Department) 及相關的 STCW Code 規範開始，並預計在 2031 年或 2032 年通過修正案。

## 二、科技發展下之海員人力發展

次委員會開始討論有關科技發展下的海員人力發展。HTW 瞭解到未來海員將需要增加對資通訊技術以及「海事自主水面船舶」(Maritime Autonomous Surface Ships, MASS) 相關技術的認識。

IMO 於 2024 年 5 月 15 日至 24 日召開海事安全委員會第 108 屆會議已同意發展「海事自主水面船舶」章程，並在其中放入有關人員訓練的條文，而相關的知識、瞭解與熟練將由 HTW 來發展。而依據目前海事安全委員會關於 MASS 章程的路徑圖<sup>6</sup>，係預計在 2030 年能通過，並於 2032 年以前使之生效。

### 「船舶溫室氣體減排休會期間工作小組」第 18 次會議<sup>7</sup>

IMO 於 2025 年 2 月 17 日至 21 日，召開了「船舶溫室氣體減排休會期間工作小組」(Intersessional Working Group on Reduction of GHG Emissions from Ships, ISWG-GHG) 第 18 次會議，會議上討論之重要事項與進展，摘整如下<sup>8</sup>：

<sup>6</sup> IMO, "Maritime Safety Committee - 108th session (MSC 108), 15-24 May 2024," available at <https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/MSC-108th-session.aspx> (downloaded 29 May 2024).

<sup>7</sup> IMO, "Intersessional Working Group on Reduction of GHG Emissions from Ships (ISWG-GHG 18), 17-21 February 2025," available at <https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/ISWG-GHG-18.aspx> (downloaded 4 March 2025).

<sup>8</sup> Korean Register, "IMO News Brief – ISWG-GHG 18," 24 February 2025, available at [https://www.krs.co.kr/eng/Exclusive/Tech\\_IMO\\_View.aspx?MRID=901&TechCode=12&NO=3616](https://www.krs.co.kr/eng/Exclusive/Tech_IMO_View.aspx?MRID=901&TechCode=12&NO=3616) (downloaded 4 March 2025).

## 一、討論 IMO 船舶溫室氣體減排「中期措施」

2023 年海洋環境保護委員會第 80 屆會議 (MEPC 80) 通過之「IMO 2023 年船舶溫室氣體減排策略」(2023 IMO Strategy on Reduction of GHG Emissions from Ships)，IMO 會員國同意短、中、長期的 GHG 減排措施的時程表，並承諾在 2025 年 MEPC 會議上通過「中期措施」<sup>9</sup>，包括技術性方面，建立目標型海運燃料標準（規範船舶溫室氣體排放強度上限）、使用替代能源，以及經濟性方面，建立海運燃料溫室氣體排放定價機制。

本次工作小組會議所討論之一籃子中期措施方案，包括海運燃料標準、溫室氣體排放的定價機制、國際海運永續燃料與基金機制、普遍徵收溫室氣體排放稅 (levy)、綠色平衡機制 (Green Balance Mechanism, GBM) 經濟措施等。

此外，ISWG-GHG 18 也進一步發展 2024 年 MEPC 82 所通過之「IMO 淨零架構」(IMO net-zero framework)，以修正 MARPOL 附則 VI 之內容。倘若修正案得以通過，經 MEPC 通過之中期措施將規範於之 MARPOL 中。修正案的討論內容也包括中期措施的適用範圍、非締約方船舶之適用、生效日期、船舶燃料溫室氣體排放強度 (Greenhouse Gas Fuel Intensity, GFI) 的計算方式、溫室氣體排放交易、為使用零/近零溫室氣體排放技術、燃料和/或能源 (zero or near-zero GHG emission technologies, fuels and/or energy sources, ZNZs) 的船舶創造市場誘因、IMO 淨零基金的組織與運作、收益分享等。

然，依據韓國驗船協會的報告指出，開發中國家與已開發國家在 GFI 計算方式，以及是否要普遍徵收溫室氣體排放稅仍有歧見。而在國際航運商會 (International Chamber of Shipping) 的聲明中<sup>10</sup>，表明

<sup>9</sup> IMO, 2023 IMO STRATEGY ON REDUCTION OF GHG EMISSIONS FROM SHIPS, RESOLUTION MEPC.377(80), MEPC 80/17/Add.1, available at <https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Environment/Documents/annex/MEPC%2080/Annex%2015.pdf> (downloaded 4 March 2025).

<sup>10</sup> International Chamber of Shipping, "International Chamber of Shipping Statement following the conclusion of ISWG-GHG 18," 21 February 2025, available at <https://www.ics-shipping.org/statement/international-chamber-of-shipping-statement-following-the-conclusion-of-iswg-ghg-18/> (downloaded 4 March 2025).

其有關定價機制的提案<sup>11</sup>受到大多數 IMO 會員國的支持。然，有關普遍性徵稅之提案卻遭到包括中共在內的 15 個會員國反對<sup>12</sup>，表示此種稅或費用的徵收，將增加海運成本，且造成短期經濟不穩定，也對於出口導向國家經濟衝擊較大，並進而影響這些國家的糧食安全<sup>13</sup>。

又，即便多數國家支持 GHG 排放稅，但對於稅率與資金用途仍有諸多意見。例如，提案之稅率範圍從每噸 CO<sub>2</sub> 排放 18 美元至 150 美元不等；又，資金用途有國家認為應用於獎勵航運能源轉型，有國家則認為應用於支持開發中國家相關的基礎建設。

最後，由於各會員國未能在技術性及經濟性措施達成共識，故 ISWG-GHG 將在 2025 年 3 月 31 日至 4 月 4 日召開第 19 次會議，以便在 MEPC 83 召開前就中期措施取得共識。

## 二、溫室氣體減排措施與糧食安全

ISWG-GHG 18 亦討論了有關中期措施對糧食安全的影響，例如因履行 GHG 減排措施所造成的海運成本上而影響糧食安全，並建議 MEPC 83，在制定 IMO 淨零架構時，應考慮並適當解決相關措施對糧食安全的影響，並藉由持續檢視相關措施以便在必要時進行適當調整。

<sup>11</sup> 國際航運公會、巴哈馬與賴比瑞亞向 IMO 提交的提案為設立「零排放航運基金」(Zero Emission Shipping Fund, ZESF)，依據船舶排放量所繳納之費用來作為縮小零溫室氣體燃料與傳統燃料油之間的成本差距的資金。參考資料：International Chamber of Shipping, “Zero Emission Shipping Fund proposal submitted to UN to deliver on shipping’s net zero targets,” 1 February 2025, available at <https://www.ics-shipping.org/press-release/zero-emission-shipping-fund-proposal-submitted-to-un-to-deliver-on-shippings-net-zero-targets/> (downloaded 4 March 2025).

<sup>12</sup> IMO, “REDUCTION OF GHG EMISSIONS FROM SHIPS - Why a flat levy should not be adopted by IMO – development of rationale,” 31 January 2025, MEPC 83/INF.32, available at <https://docs.imo.org/Shared/Download.aspx?did=154062> (downloaded 24 March 2025).

<sup>13</sup> Climate Home News, “Global tax on shipping emissions faces choppy waters despite growing support,” 21 February 2025, available at <https://www.climatechangenews.com/2025/02/21/global-tax-on-shipping-emissions-faces-choppy-waters-despite-growing-support/> (downloaded 4 March 2025).

## 「便捷化委員會」第 49 屆會議<sup>14</sup>

IMO 於 2025 年 3 月 10 日至 14 日，召開了「便捷化委員會」(Facilitation Committee, FAL) 第 49 屆會議，會議上通過之重要事項與進展，摘整部分重要內容如下：

### 一、「IMO 海事數位化策略」(IMO Strategy on Maritime Digitalization)

FAL 同意制定「IMO 海事數位化策略」的工作計畫，並設立通訊小組負責確立「策略」的適用範圍與架構，以及進行各委員會間的協調。該策略之目標在於協助航運業進行轉型，透過新興科技來提升航運的效率、安全性及永續性。在制定「策略」期間，FAL 鼓勵 IMO 會員國與國際組織參與通訊小組提供多元意見，特別是涉及海事安全與海洋環境保護等建議。FAL 的工作計畫日程如下表：

表二 FAL 「IMO 海事數位化策略」工作計畫進程

日程	2025 年 FAL 49	2026 年 FAL 50	2027 年 FAL 51	IMO 第 35 屆大會
工作項目	制定「策略」草案，並提供報告給海事安全委員會 (MSC) 與海洋環境保護委員會 (MEPC)。	進一步制定「策略」，並邀請 MSC、MEPC 作為相關機構一同工作。	完成「策略」制定，並納入 MSC、MEPC 的意見。	大會通過「策略」。

參考資料：Lloyd's Register, "FAL 49 Summary Report," 14 March 2025, available at <https://www.lr.org/en/knowledge/regulatory-updates/imo-meetings-and-future-legislation/fal-49-summary-report/> (downloaded 31 March 2025).

### 二、修正 FAL 「海事自主水面船舶」規則路徑圖

自 2024 年海事安全委員會 (Maritime Safety Committee, MSC) 第 108 屆會議 (MSC 108) 修正 MSC MASS 規則 (Code) 路徑圖後，FAL 亦於本次會議修正自身的 FAL 路徑圖 (如下表)，以應對預計在 2026 年 MSC 111 以前，通過非強制性之「MASS 規則」。比較 2024

<sup>14</sup> IMO, "Facilitation Committee (FAL), 49th session, 10-14 March 2025," available at <https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/FAL-49th-session.aspx> (downloaded 31 March 2025).

年 FAL 48 所通過之路徑圖，修正後之路徑圖新增了關於非強制性 MASS 規則的日程，推遲了強制性 MASS 規則的日程，以便與其他委員會路徑圖達成協調。FAL 也將視實際情形，於必要時再次修正路徑圖。

表三 FAL 「海事自主水面船舶」規則路徑圖

日程	2025 年 FAL 49	2026 年 FAL 50	2027 年 FAL 51	未來 FAL 會議
工作項目	修訂應對與「便捷化公約」相關的 MASS 議題的路線圖。	修正 FAL MASS 規則路徑圖（如有必要）。	評估已通過的非強制性 MASS 規則，並考慮是否需要根據 MSC 與 LEG 的結果對 FAL 公約附件進行修正與解釋。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 評估已通過的強制性 MASS 規則，並考慮是否需要進一步修訂和解釋「便捷化公約」之附件；</li> <li>2. 考慮由 FAL MASS 工作小組制定的「便捷化公約」附件修正提案；</li> <li>3. 根據強制性的 MASS 規則的最終版本與通過情形，通過對「便捷化公約」附件的修正。</li> </ol>

參考資料：Lloyd's Register, "FAL 49 Summary Report," 14 March 2025, available at <https://www.lr.org/en/knowledge/regulatory-updates/imo-meetings-and-future-legislation/fal-49-summary-report/> (downloaded 31 March 2025).

### 三、修正「便捷化公約」附件，以保障海員健康與安全

FAL 討論有關「便捷化公約」（Convention on Facilitation of International Maritime Traffic）附件中有關國際公共衛生緊急狀況下「關鍵工作者」（key workers）條款。本次會議決定維持「標準 6.22」（Standard 6.22）<sup>15</sup>，並可能在「便捷化公約」解釋手冊中進一步說明「關鍵工作者」之定義與適用範圍。FAL 也同意需要設立國際勞工組

<sup>15</sup> 標準 6.22：港口工人與船員，無論其國籍或所屬船舶的國籍，當他們處於締約方之境內時，均被指定為「關鍵工作者」，締約方政府及主管機關應提供必要服務，以確保他們在國際公共衛生緊急狀況期間能夠持續運作。

織（ILO）、國際海事組織（IMO）與世界衛生組織（WHO）聯合工作小組，討論如何確保海員在疫情下能夠得到適當保護。

另，FAL 贊同「建議作法 6.24」（Recommended Practice 6.24）<sup>16</sup>之修正，要求各國將海員納入國家疫苗接種計畫之中，並確保海員在國際公共衛生緊急狀況期間能夠獲得必要的醫療照護。此次修正案預計在 2026 年 FAL 50 上通過。

---

<sup>16</sup> 建議作法 6.24：締約方政府及其主管機關應考慮 IMO 關於在國際公共衛生緊急狀況期間便利船員換班與旅行之相關建議。

聯合國教科文組織-政府間海洋學委員會  
(United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization-  
Intergovernmental Oceanographic Commission, UNESCO-IOC)

∞ 事實背景 ∞

2025 首屆海洋科學十年海洋城市大會<sup>17</sup>

聯合國教科文組織-政府間海洋學委員會與中共青島市政府於 2025 年 2 月 26 日至 27 日在中共青島市舉辦首屆「海洋科學十年海洋城市大會」(Ocean Decade Coastal Cities Conference)。首屆大會，以「海洋讓城市更美好」(Better Ocean, Better City)為題，並設有專題會議分享，主題包括「蔚藍敘語 城市共鳴」案例分享、「沿海適應力與韌性」及 2025 年聯合國海洋大會會前特別活動<sup>18</sup>。會後，與會者共同發布「青島宣言」，呼籲全球沿海城市一同建立公平合理、永續藍色夥伴關係，提升海洋素養，應對全球氣候變遷，保護海洋生物多樣性，推動海洋創新，發展永續藍色經濟。海洋城市大會之與會者來自全球沿海城市的利益相關方，在海洋科學十年之架構下，在科技創新、海洋產業、生態保護等領域進行知識交流、展示最佳實踐與推動合作，也同時增進科學在沿海城市之政策與決策中的運用。

「青島宣言」強調多個關鍵領域的合作，並呼籲各國沿海城市以科學與知識來引導政策，從而推動聯合國永續發展目標之實現。宣言之重點內容整理如下：

一、建立全球合作，推動藍色夥伴關係

<sup>17</sup> UNESCO-IOC, "The Qingdao Declaration," 27 February 2025, <https://oceandecade.org/publications/qingdao-declaration/> (downloaded 25 March 2024).

<sup>18</sup> 人民網，「首屆聯合國“海洋十年”海洋城市大會在青島舉行」，2025 年 02 月 27 日，<http://sd.people.com.cn/BIG5/n2/2025/0227/c386785-41148456.html>，上網檢視時間：2025 年 3 月 25 日。

在「海濱之城平台」(Cities with the Ocean Platform)基礎上，呼籲全球沿海城市深化海洋科學與知識之合作與交流。分享最佳實踐、整合資源與技術，致力於提升沿海城市在應對氣候變遷、海洋災害韌性、保護海洋生態、減災防災及整合性海岸管理方面之能力。承諾促進全球沿海城市的集體行動，以實現 SDG 14 及其他相關目標，並創建海洋與城市和諧共存之典範。

## 二、推動科學與知識共同設計，促進海洋科技創新合作，以賦能沿海城市發展

敦促全球沿海城市加強海洋科學與技術創新合作，促進海洋科學、原住民族與當地知識、城市管理之間的融合，以及推動跨領域研究。

鼓勵全球沿海城市與利益相關方共同設計以科學為基礎之解決方案，並依據 2024 年「巴塞隆納聲明」(Barcelona Statement)<sup>19</sup>所確定之優先事項，將變革性研究成果轉化為可行的政策、工具及公共服務，為海洋城市的永續發展提供技術支持。

## 三、應對全球氣候變遷挑戰，增強海洋城市韌性

呼籲建立一個以科學為基礎的工具組(toolkit)來應對氣候變遷，提高沿海城市韌性，幫助全球沿海城市採取科學措施來應對海洋與氣候災害。這些措施包括加強海洋與氣候環境的監測與預測，以及建設防災、減災之基礎設施。

透過開發海上風電、太陽能、海洋能等潔淨能源，致力於推動沿海城市永續轉型。承諾打造氣候韌性城市，減少海平面上升、極端天氣與氣候事件對沿海社群之威脅。

## 四、保護海洋生物多樣性，維護海洋生態健康

<sup>19</sup> 2024 年 4 月 10 日至 12 日在西班牙巴塞隆納舉行之「2024 海洋科學十年大會」(2024 Ocean Decade Conference)，發表了「巴塞隆納聲明」，辨識了未來數年海洋科學十年行動之優先領域，包括「未來優先產出與採用之海洋科學與知識」、「海洋科學基礎設施之優先需求」以及「優先之切越議題」。

呼籲全球沿海城市加強海洋保護區之劃設，建立合作機制與基金，以支持珊瑚礁、海草床、紅樹林等關鍵生態系之復原與保育。透過建立動態海洋生物多樣性資料庫，並對有害藻華等海洋災害對海洋生態健康之影響進行科學監測，並推動以生態系為基礎之綜合性海洋與海岸管理。承諾共同保護海洋生物多樣性，提升海洋生態系的穩定性與永續性。

### **五、發展永續海洋經濟，培育新質生產力**

呼籲全球沿海城市制定並落實具氣候韌性、包容性與公平性的政策，以促進永續海洋經濟發展。積極推動海洋生物資源之高價值利用、海洋再生能源、海洋裝備製造等新興產業發展，並推動傳統海洋產業向綠色、循環與低碳方向轉型。

### **六、培養「藍色公民」，提升大眾海洋素養**

倡導全球沿海城市加強海洋科學教育，普及海洋知識，以及培養新一代致力於海洋科學與海洋保育。同時，呼籲加強海洋文化遺產的保護與傳承，推動海洋文化的創新與傳播，提升社會對海洋永續性之認識與支持。



## 歐洲聯盟 (European Union)

### 🌀 事實背景 🌀

#### 歐盟執委會推動「歐盟海洋協議」<sup>20</sup>

為了解決三重地球危機（氣候變遷、生物多樣性喪失與污染）所帶來之衝擊，支持歐盟依賴海洋生存之沿岸社群，以及歐盟作為全球海洋永續發展的領導者，歐盟執委會正在推動制定「歐盟海洋協議」（European Oceans Pact，以下簡稱「協議」）。「協議」源自於歐盟執委會主席范德賴恩的「第二任期政治綱領」（Political Guidelines 2024-2029）之政策。綱領指出，「協議」將聚焦於促進藍色經濟及海洋的良善治理與永續性<sup>21</sup>。

依據執委會的官方文件<sup>22</sup>，「協議」的主要目的有三：

1. 藉由施行相關歐盟法規與推動歐盟國際海洋治理議程，促進健康且具生產力的海洋；
2. 推動具競爭力、韌性及永續性的歐盟藍色經濟，包括漁業在內；
3. 整合、簡化並擴展歐盟海洋知識架構。

執委會目前已完成各界意見徵集，目前也正透過各個會議場域，邀請各界對於形塑「協議」進行深入討論，包括透過舉行「歐盟漁業暨海洋對話」（Fisheries and Ocean Dialogue），以及藉由歐盟海洋日活

<sup>20</sup> EU, *The European Oceans Pact*, available at [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14474-The-European-Oceans-Pact\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14474-The-European-Oceans-Pact_en) (downloaded 13 March 2025).

<sup>21</sup> European Commission, *Political Guidelines 2024-2029*, 18 July 2024, available at [https://commission.europa.eu/document/download/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648\\_en?filename=Political%20Guidelines%202024-2029\\_EN.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/e6cd4328-673c-4e7a-8683-f63ffb2cf648_en?filename=Political%20Guidelines%202024-2029_EN.pdf) (downloaded 13 March 2025).

<sup>22</sup> EU, “Shaping the European Oceans Pact: Commission launches a call for evidence,” 20 January 2028, available at [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/shaping-european-oceans-pact-commission-launches-call-evidence-2025-01-20\\_en](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/shaping-european-oceans-pact-commission-launches-call-evidence-2025-01-20_en) (downloaded 13 March 2025).

動來與各界進行討論。

2025 年 2 月 21 日，由歐盟漁業暨海洋事務專員 (Commissioner) Costas Kadis 主持之首次「歐盟漁業暨海洋對話」<sup>23</sup>，並邀請會員國部長級官員、歐洲議會代表與非政府組織、智庫、產業界及研究機構的代表出席討論歐盟未來的海洋治理及漁業相關議題，包括生物多樣性保護、推動以生態系為基礎的海洋管理、促進歐盟藍色經濟，以及提升沿海社群之韌性與永續性。這些討論皆將作為「協議」制定的參考。另，在歐盟海洋日活動期間，分別在 2025 年 3 月 4 日「復原我們海洋與水資源使命」第三屆年度論壇<sup>24</sup>，以及 2025 年 3 月 5 日「歐盟海洋暨水資源使命」論壇<sup>25</sup>，皆有觸及到「協議」議題。

「協議」的執委會最終版本預計在 2025 年第三屆聯合國海洋大會上呈現。待「協議」通過之後，如同 Kadis 專員所述，將可確保歐盟海洋相關政策能夠相互協調，並推動歐盟具競爭力且永續的藍色經濟，並同時保護與恢復海洋的健康、生產力與韌性。

---

<sup>23</sup> EU, “Commissioner Kadis kicks off European Ocean Pact with High-Level Fisheries and Ocean Dialogue,” 21 February 2025, available at [https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/commissioner-kadis-kicks-european-ocean-pact-high-level-fisheries-and-ocean-dialogue-2025-02-21\\_en](https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/commissioner-kadis-kicks-european-ocean-pact-high-level-fisheries-and-ocean-dialogue-2025-02-21_en) (downloaded 13 March 2025).

<sup>24</sup> EU, “Mission Restore our Ocean and Waters Forum 2025: key takeaways,” 5 March 2025, available at <https://projects.research-and-innovation.ec.europa.eu/en/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe/restore-our-ocean-and-waters/mission-restore-our-ocean-and-waters-forum-2025-key-takeaways> (downloaded 13 March 2025).

<sup>25</sup> EU, “European Ocean Days 2025: collective action for Europe’s blue future,” 10 March 2025, available at <https://projects.research-and-innovation.ec.europa.eu/en/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe/restore-our-ocean-and-waters/european-ocean-days-2025-collective-action-europes-blue-future> (downloaded 13 March 2025).

東南亞國家協會  
(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)

∞ 事實背景 ∞

東協與澳洲發布區域發展夥伴關係計畫<sup>26</sup>

東協與澳洲於 2025 年 2 月 20 日，在印尼雅加達召開第 37 屆「東協-澳洲論壇」(ASEAN-Australia Forum)，雙方的資深官員檢視了東協與澳洲全面戰略夥伴關係(Comprehensive Strategic Partnership)，以及討論雙方合作的方向，並就區域及國際重要議題交換意見。另，本次論壇一項重要事項便是發布「澳洲-東南亞區域發展夥伴關係計畫(2024-2028)」(Australia-Southeast Asia Regional Development Partnership Plan (2024-2028)，以下簡稱為 DPP)，該計畫呈現東協與澳洲全面戰略夥伴關係的共同優先事項，包括永續經濟成長、氣候變遷、女性賦權、社會包容與地區韌性等，並旨在深化雙方合作，推動東南亞地區的永續發展與社會進步。

從澳洲外交貿易部的「澳洲-東南亞區域發展夥伴關係計畫(2024-2028)」報告<sup>27</sup>，可以觀察澳洲在東南亞區域的投注目標。其中，有關於澳洲在東南亞的海事合作與援助項目值得吾人關注：

一、海事保安方面的合作<sup>28</sup>

澳洲目前關注的重點在於透過澳洲的區域海事合作計畫(2024-2028 年)來支持東南亞合作夥伴應對共同的海事保安挑戰，並促進區

<sup>26</sup> Diplomacy and Beyond Plus, “37th ASEAN-Australia Forum 2025,” 22 February 2025, available at <https://diplomacybeyond.com/37th-asean-australia-forum-2025/> (downloaded 5 March 2025).

<sup>27</sup> Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade, “Australia–Southeast Asia Regional Development Partnership Plan 2024–2028,” <https://www.dfat.gov.au/publications/development/australia-southeast-asia-regional-development-partnership-plan-2024-2028> (downloaded 5 March 2025).

<sup>28</sup> Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade, “Australia–Southeast Asia Regional Development Partnership Plan 2024–2028,” p.7.

域遵守聯合國海洋法公約。報告指出，未來澳洲將繼續加強區域海事議題的參與，包括透過政府對政府夥伴關係，以及對學術網絡的支持。

## 二、澳洲與東協的強化區域韌性共同發展目標<sup>29</sup>

澳洲與東協的共同發展目標為支持東南亞區域的和平與繁榮，並透過支持東協或東協領導的機構來達成東協印太展望（ASEAN Outlook on the Indo-Pacific）。澳洲與東協夥伴計畫共有三個發展目標，分別為包容性區域經濟成整與整合、增強區域與社區韌性、及加強區域層級的氣候變遷行動與能源轉型。在涉及海事合作與海事安全部分，澳洲將以符合包括聯合國海洋法公約在內之國際法，支持東協應對共同的民用海上安全（civil maritime security）<sup>30</sup>挑戰，以及透過區域合作計畫來應對非法、未報告及不受管制的漁捕行為（illegal, unreported and unregulated fishing）、建立海域意識、及推動永續海洋資源管理與海洋保護倡議。

### 東協加一機制中的海洋事務合作

馬來西亞作為 2025 年東協輪值主席國，依據馬來西亞總理安華（Anwar Ibrahim）的投書<sup>31</sup>，他強調在全球日益分裂、競爭的背景下，東協應加強與外部夥伴的合作，以維護區域的和平與繁榮，包括透過東協加一、東協加三等合作機制，以及區域合作平台，諸如東亞峰會、東協區域論壇等。其中，東協加一為東協與個別夥伴關係之國家重要的合作與對話平台。以下，將簡述近期東協加一機制的海事合作內容：

#### 一、第 31 次中國—東協資深官員磋商<sup>32</sup>

<sup>29</sup> Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade, “Australia–Southeast Asia Regional Development Partnership Plan 2024–2028,” pp.11-12.

<sup>30</sup> 即非軍事層面的海上安全。

<sup>31</sup> Anwar Ibrahim, “ASEAN’s Second Renaissance Is Now,” 16 December 2024, available at <https://www.project-syndicate.org/magazine/asean-malaysia-chair-must-strengthen-outside-partnerships-build-supply-chain-resilience-by-anwar-ibrahim-2024-12> (downloaded 6 March 2025).

<sup>32</sup> ASEAN, “ASEAN, China strengthen commitment to closer cooperation,” 13 February 2025, available at <https://asean.org/asean-china-strengthen-commitment-to-closer-cooperation/> (downloaded 7 March 2025).

東協與中共於 2025 年 2 月 13 日，在浙江召開第 31 次「中國—東協資深官員磋商」，雙方重申全面戰略夥伴關係，以及同意繼續在重點領域進行合作，包括貿易、綠色經濟、連結性、數位生態系、藍色經濟、潔淨能源、農業與糧食安全、文化及旅遊。此次會議也討論了「2026-2030 年中國—東協行動計畫」，中共一方也提出加強海事合作、藍色經濟及環境等合作之提案。

此外，越南外交部副部長則在會議上呼籲東協與中國繼續努力為南海行為準則磋商營造便利環境，並強調保持克制、避免致使情況複雜化行動的重要性<sup>33</sup>。另，依據中共方面的資訊<sup>34</sup>，中共外交部副部長在會議期間有與部分國家的東協事務資深官員，就共同關心議題交換意見。

## 二、第 21 次俄羅斯—東協資深官員會議<sup>35</sup>

東協與俄羅斯於 2025 年 2 月 19 日，在雅加達召開第 21 次「俄羅斯—東協資深官員會議」，雙方認可全面行動計畫（2021-2025）的積極進展，並強調了雙方在政治安全、反恐、能源、科技、教育與旅遊等領域的持續合作，以及在既有行動計畫架構下探索合作領域。俄羅斯—東協全面性行動計畫（2021-2025）中提及雙邊會加強海事保安與安全及海洋環境保護方面的合作。

此外，東協鼓勵俄羅斯在東協印太展望中所提出的四個關鍵領域下深化合作，並呼籲俄羅斯與東協的合作方向，能與「東協共同體願景 2045」（ASEAN Community Vision 2045）及其策略計畫所呈現的東協長期發展目標有所連結。最後，雙方亦就全球與區域議題交換意見。

<sup>33</sup> 越通社，「鞏固對東協-中國合作的信心與動力」，2025 年 2 月 14 日，可見於：<https://zh.vietnamplus.vn/article-post235542.vnp>，上網下載日期：2025 年 3 月 7 日。

<sup>34</sup> 中共外交部，「第 31 次中國—東協高官磋商在寧波舉行」，2025 年 2 月 13 日，可見於：[https://www.mfa.gov.cn/wjbxw\\_new/202502/t20250213\\_11554605.shtml](https://www.mfa.gov.cn/wjbxw_new/202502/t20250213_11554605.shtml)，上網下載日期：2025 年 3 月 7 日。

<sup>35</sup> ASEAN, "ASEAN, Russia strengthen cooperation and strategic Partnership," 19 February 2025, available at <https://asean.org/asean-russia-strengthen-strategic-partnership-and-cooperation/> (downloaded 11 March 2025).

### 三、第 40 次日本—東協論壇<sup>36</sup>

東協與日本於 2025 年 3 月 5 日，在輕井澤召開第 40 次「日本—東協論壇」，雙方重申推進全面戰略夥伴關係，同時檢視過去的合作及計畫，並同意加強傳統與新興領域的合作，包括跨境犯罪、數位化、科學研究、永續發展與氣候變遷等。日本也重申支持東協中心性，承諾透過計畫與活動來支持東協印太展望。最後，雙方亦就全球與區域議題交換意見。

### 四、第 6 次智利—東協發展夥伴委員會會議<sup>37</sup>

東協與智利於 2025 年 3 月 6 日，在東協總部召開第 6 次智利—東協發展夥伴委員會會議，雙方同意在共同關心的領域加強合作，以推動「東協—智利發展夥伴關係（2021-2026）」的務實合作領域合作（ASEAN-Chile Practical Cooperation Areas Cooperation, PCA）的履行。本次會議聚焦於擴大數位經濟、糧食、農業與林業及礦產領域的合作。此外，雙方鼓勵探索潛在合作領域，包括再生能源、綠能、環境與氣候變遷、災害管理、公共衛生、海洋資源與漁業、科技創新、教育等，以及東協印太展望架構下的四大合作領域。

### 五、第 12 次韓國—東協聯合合作委員會會議<sup>38</sup>

東協與韓國於 2025 年 3 月 25 日，在東協總部召開第 12 次韓國—東協聯合合作委員會會議，韓國重申繼續支持東協中心性以及東協主導之機制，並持續深化全面戰略夥伴關係。會議討論「韓國—東協行動計畫 2026-2030」合作項目，並預計在今（2025）年的雙邊外交部長會議上通過。新的一輪行動計畫合作項目包括數位發展、連結性、

<sup>36</sup> ASEAN, “ASEAN and Japan Strengthen Ties to Advance Comprehensive Strategic Partnership,” 10 March 2025, available at <https://asean.org/asean-and-japan-strengthen-ties-to-advance-comprehensive-strategic-partnership/> (downloaded 11 March 2025).

<sup>37</sup> ASEAN, “ASEAN, Chile hold 6th ASEAN-Chile Development Partnership Committee (AC-DPC) Meeting,” 7 March 2025, available at <https://asean.org/asean-chile-hold-6th-asean-chile-development-partnership-committee-ac-dpc-meeting/> (downloaded 11 March 2025).

<sup>38</sup> ASEAN, “ASEAN and the ROK reaffirm commitment to enhancing comprehensive strategic partnership,” 25 March 2025, available at <https://asean.org/asean-and-the-rok-reaffirm-commitment-to-enhancing-comprehensive-strategic-partnership/> (downloaded 26 March 2025).

潔淨能源、永續發展、環境與氣候變遷、文化等議題。最後，雙方重申繼續東協印太展望架構下的四大合作領域。



## 海洋委員會

海洋委員會  
Ocean Affairs Council

806 高雄市前鎮區成功二路 25 號 4 樓

電話：07- 338-1810

網站：<https://www.oac.gov.tw>



## 國立中山大學 海洋政策研究中心

804 高雄市鼓山區蓮海路 70 號

電話：07- 525-5799

網站：<http://marinepolicy.nsysu.edu.tw>